



เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง
**“การศึกษาแนวทางการนำระบบ
ข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ:
กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ”**

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data

เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือน

กลาโหมมาใช้ในกองทัพ: กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการ

ป้องกันประเทศ” พิมพ์ครั้งที่ 1 กรุงเทพฯ จำนวน 400 เล่ม ISSN 0858-8751

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, 2566 จำนวน 138 หน้า

สงวนลิขสิทธิ์ตาม พ.ร.บ. การพิมพ์ พ.ศ.๒๕๓๗

© ลิขสิทธิ์ภาษาไทยเป็นของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์

สถาบันวิชาการป้องกันประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ผู้อำนวยการ	:	พลตรี ทักษิณ	สิริสิงห์
รองผู้อำนวยการ	:	พันเอก บัณฑูร	บำเรอราช
	:	นาวาอากาศเอก ไชยา	ออกแดง
หัวหน้าโครงการ	:	นาวาอากาศเอกหญิง จุฬารัตน์	เพชรวิเศษ
รองหัวหน้าโครงการ	:	พันเอกหญิง มัทณิน	เจริญชาติศรี
นักวิจัย	:	นางสาวปาณิสรา	เทียนอ่อน
	:	นางสาวปุณณภา	โชติชินชาว์
คณะวิจัย	:	นาวาตรีหญิง จิตราภรณ์	จิตรธร
	:	เรืออากาศโทหญิง ภิรัชญา	อุไรรัตน์
	:	นางสาวสิริภัทร	เทียมพัฒน์
พิสูจน์อักษร	:	พันเอกหญิง วาทีนี	ติงสมบัติยุทธ
	:	นาวาโทหญิง ฉัตรฐิรัตน์	พัชรกิจจา
	:	นางสาวพิมพ์อชิตา	อัครเมธายุทธ
	:	นางสาวภัทรภร	วรั้งอาจ
	:	นางสาวศศิพร	จันทร์มีชัย
	:	นายยุคล	เพิ่มเจริญ
	:	นายจิรายุ	กลัดบุผา

จัดพิมพ์โดย

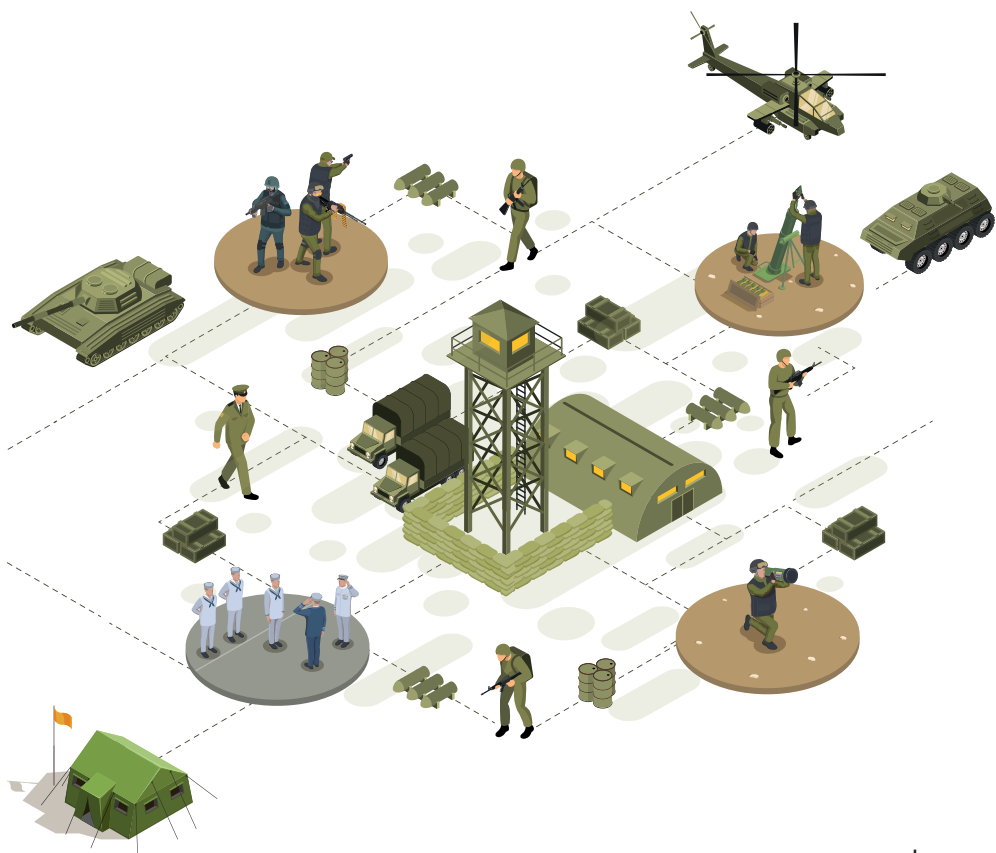


กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

๒๒ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทร ๐๒ ๒๗๕ ๕๗๑๕ เว็บไซต์ www.sscthailand.org



เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง
“การศึกษาแนวทางการนำระบบ
ข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ:
กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ”

คำนำ

กระทรวงกลาโหมมีกำลังพลที่เป็นข้าราชการทหารซึ่งมีลักษณะของการปฏิบัติงานที่หลากหลายรูปแบบภายใต้การบริหารจัดการในรูปแบบเดียว ซึ่งอาจไม่เกิดความเหมาะสม เนื่องจากบางลักษณะงานมีความจำเป็นที่จะต้องใช้บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ และความชำนาญสะสม หรือบางลักษณะงานไม่มีความจำเป็นที่ต้องใช้ข้าราชการทหาร จึงนำมาสู่การริเริ่ม “ระบบพลเรือนกลาโหม” ขึ้นมาให้กับกระทรวงกลาโหม โดยเห็นเป็นรูปธรรมได้อย่างชัดเจนจากแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งมีการบัญญัติลักษณะงานที่มีลักษณะเป็นพลเรือนเอาไว้ ๑๑ ประการ และเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการออกพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งได้ระบุขอบเขตและแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม และดำเนินการนำร่องกับหน่วยงานที่มีคุณสมบัติและความจำเป็นในการนำระบบพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้

โดยศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ หน่วยงานด้านการศึกษา วิจัย และแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งมีโครงสร้างและอัตราในปัจจุบัน ทั้งข้าราชการทหารและพนักงานราชการ ซึ่งประกอบด้วย นักวิจัย พนักงานบริหาร และพนักงานบริการ โดยเฉพาะตำแหน่งนักวิจัย ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับในปัจจุบัน เนื่องจากแนวทางการรับราชการของข้าราชการที่เป็นนายทหารในตำแหน่งนักวิจัย และพนักงานราชการในตำแหน่งนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัย มีข้อจำกัดและไม่มีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจน จึงทำให้กำลังพลของ ศศย.ฯ เกิดสภาวะสมองไหล และต้องผลิตพนักงานราชการทั้งตำแหน่งนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัยใหม่ในทุกปี ส่งผลต่อการสร้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ

ด้วยเหตุนี้ ตำแหน่งนักวิจัยของ ศศย.สปท. จึงถือได้ว่าเป็นตำแหน่งที่ต้องมีความเชี่ยวชาญและความชำนาญเฉพาะ ซึ่งสอดคล้องกับแนวความคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมประเภทของตำแหน่งวิชาการ และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาวด้านบุคลากรในตำแหน่งทางวิชาการ จึงมีความเหมาะสมที่จะพิจารณาให้มีการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม มาใช้ร่วมกับโครงสร้างของ ศศย.ฯ เพื่อสร้างความต่อเนื่องของการปฏิบัติภารกิจและยังสามารถรักษากุศลลาภที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะไว้ใน ศศย.ฯ

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
เมษายน ๒๕๖๖

	สารบัญ	หน้า
คำนำ		ก
สารบัญ		ค
ส่วนที่ ๑	บทนำ	๑
	๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
	๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษา	๔
	๑.๓ ขอบเขตของการศึกษา	๔
	๑.๔ วิธีการศึกษา	๕
	๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๕
ส่วนที่ ๒	แนวคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม	๙
	๒.๑ ความเป็นมาของแนวคิดระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม	๙
	๒.๒ แผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐	๑๓
	๒.๓ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑	๑๖
ส่วนที่ ๓	แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ	๒๑
	๓.๑ พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖	๒๓
	๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ....	๒๗
	๓.๓ มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง	๒๙

	สารบัญ	หน้า
	๓.๔ การเปรียบเทียบตำแหน่งข้าราชการทหารและ ข้าราชการพลเรือนกลาโหม	๓๑
	๓.๕ การสรรหา การบรรจุ การแต่งตั้ง	๓๕
	๓.๖ แนวทางการดำเนินการของ กห. และกองทัพ	๓๖
ส่วนที่ ๔	ข้อเสนอการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมา ใช้ใน ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกัน ประเทศ	๔๓
	๔.๑ ข้อมูลเบื้องต้นขององค์กร	๔๓
	๔.๒ ความเหมาะสมในการนำระบบข้าราชการ พลเรือนกลาโหมมาปรับใช้กับ ศสย.๓	๕๒
	๔.๓ ข้อเสนอแนะแนวทางในการนำระบบข้าราชการ พลเรือนกลาโหมมาปรับใช้กับ ศสย.๓	๕๔
	๔.๔ ข้อเสนอแนะการดำเนินการของ บก.ทพ.	๕๘
	๔.๕ บทสรุป	๕๙
บรรณานุกรม		๖๒
ภาคผนวก	ผนวก ก : พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวง กลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑	๖๕
	ผนวก ข : พระราชกฤษฎีกา ระเบียบข้าราชการ พลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖	๘๓
	ผนวก ค : ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำ ตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ...	๑๐๙

ผนวก ง : ภาพประกอบการสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ ๑๒๓
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการ
พลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์
ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ”

	สารบัญภาพ	หน้า
ภาพที่ ๑	ผังแสดงประเภทข้าราชการกระทรวงกลาโหม	๑๗
ภาพที่ ๒	แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภทบริหาร	๓๒
ภาพที่ ๓	แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภทอำนวยการ	๓๓
ภาพที่ ๔	แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภทวิชาการ	๓๔
ภาพที่ ๕	แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภททั่วไป	๔๕
ภาพที่ ๖	แสดงขั้นตอนการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหม	๓๖
ภาพที่ ๗	ผังแสดงการจัดโครงสร้างหน่วยขึ้นตรงศูนย์ศึกษา ยุทธศาสตร์ฯ	๔๗
ภาพที่ ๘	ผังแสดงการจัดอัตราโครงสร้างกำลังพลของศูนย์ ศึกษายุทธศาสตร์ฯ	๕๐
ภาพที่ ๙	ข้อเสนอแนะที่ ๑ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตรา เฉพาะสองกองวิชาการ	๕๔
ภาพที่ ๑๐	ข้อเสนอแนะที่ ๒ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราทั้ง สองกองวิชาการเฉพาะตำแหน่งวิชาการ	๕๖

	สารบัญตาราง	หน้า
ตารางที่ ๑	การแสดงจำนวนอัตราข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมของ ทสอ.กท.	๓๘
ตารางที่ ๒	การแสดงจำนวนอัตราข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมของ รทท.ศอพท.	๓๘
ตารางที่ ๓	การแสดงอัตรากำลังพล ศศย.สปท. ประจำปี ๒๕๖๕	๕๒
ตารางที่ ๔	การแสดงรายละเอียดการปรับอัตราข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมทั้ง ๒ กองวิชาการ	๕๕
ตารางที่ ๕	การแสดงรายละเอียดการปรับอัตราข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมแบบผสม	๕๗

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

ด้วยกำลังพลของกระทรวงกลาโหมที่เป็นข้าราชการทหารมีลักษณะของงานและการปฏิบัติการหลากหลายรูปแบบ จึงทำให้การบริหารและการจัดการในรูปแบบเดียวอาจไม่เหมาะสมกับลักษณะงานหรือภารกิจบางประเภท ทั้งนี้ ด้วยลักษณะงานบางประเภทจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและความชำนาญพิเศษ หรือบางประเภทอาจไม่มีความจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่เป็นข้าราชการทหารปฏิบัติงานหรือภารกิจนั้น ๆ จึงทำให้เกิดแนวความคิด “ระบบพลเรือนกลาโหม” ขึ้นมาเพื่อปรับใช้ในกระทรวงกลาโหม โดยแนวความคิดดังกล่าว เห็นเป็นรูปธรรมได้อย่างชัดเจนจากพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติและกล่าวถึงข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ เช่น ในบททั่วไป มาตราที่ ๖ วรรคที่สอง ความว่า “...ข้าราชการกระทรวงกลาโหม แบ่งออกเป็นสองประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม...” แม้ว่าแนวคิดดังกล่าวเป็นระบบที่ข้าราชการได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการในกระทรวงกลาโหมในตำแหน่งที่ไม่ใช่อัตราทหารและไม่มีชั้นยศ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง ภายใต้อาณัติความเชี่ยวชาญและความชำนาญเฉพาะด้าน

ทั้งนี้ แนวความคิดข้าราชการพลเรือนกลาโหมดังกล่าว สอดคล้องกับมติที่ประชุมมีความเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงการจัดส่วนราชการ กท. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ และพิจารณาร่างหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอัตราของหน่วยขึ้นตรงกองทัพบกและเหล่าทัพ โดยกระทรวงกลาโหมมีแผนปรับปรุงโครงสร้างและแก้ไขอัตราการจัดหน่วยของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ โดยจะต้องปรับเกลี่ยจำนวนยอดกำลังพล หรือให้คงยอดกำลังพลไม่ให้เพิ่มขึ้นจากยอดบรรจุในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งให้

ดำเนินการปรับลดกำลังพลลงร้อยละ ๕ ของยอดบรรจุภายในปีงบประมาณ ๒๕๗๐ โดยการปรับปรุงโครงสร้างครั้งนี้ จะดำเนินการพิจารณาภารกิจของแต่ละหน่วย หากมีภารกิจเพิ่มมากขึ้นให้ทำการยุบหรือยกเลิกหน่วย รวมทั้งทำการรวมหน่วย สำหรับหน่วยที่มีภารกิจที่ซ้ำซ้อนกัน เพื่อไม่ให้เกิดการขยายชั้นยศของผู้บังคับบัญชา หน่วยให้มีระดับสูง ทั้งนี้ ปัจจุบันได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานบางส่วน แล้ว ได้แก่ ลดการผลิตทหารประจำการในสถานศึกษาของกระทรวงกลาโหม เช่น โรงเรียนช่างฝีมือทหาร โรงเรียนนายสิบ และโรงเรียนนายร้อยทุกเหล่าทัพ เป็นต้น การบรรจุทดแทนข้าราชการทหารจากระบบกำลังพลสำรองเข้ารับราชการเป็นทหารชั่วคราว โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด และรวมไปถึงระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม ในปัจจุบันกระทรวงกลาโหมดำเนินการนำร่องใน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม และ (๒) กองวิจัยและประกันคุณภาพ โรงงานเภสัชกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร^๑ ซึ่งการปรับปรุงโครงสร้างดังกล่าว จะช่วยให้กระทรวงกลาโหมสามารถบริหารจัดการกำลังพลเพื่อตอบสนองภารกิจต่อต้าน กับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ในมิติต่าง ๆ ที่มีความซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม การนำแนวความคิดของข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้นั้น ถือได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปกองทัพผ่านการลดขนาดของกองทัพให้มีขนาดเล็ก แต่ยังคงศักยภาพและขีดความสามารถของกองทัพให้เท่าเดิมหรือเพิ่มมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังพลของทุกเหล่าทัพให้มีขนาดเหมาะสม ผ่านการลดจำนวนกำลังพล แต่กองทัพต้องสามารถเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรของกองทัพได้ในเวลาเดียวกัน ทั้งนี้ การนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมและกำลังสำรองมาทดแทนสามารถช่วยลดจำนวนอัตราข้าราชการทหารและแก้ปัญหา

^๑ กระทรวงกลาโหม, การจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม, ใน การประชุมเพื่อทบทวนการจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือน บก.ทท. และเหล่าทัพ, ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๔ ณ ห้องหลักเมือง ๑ (ชั้น๓) ในศาลาว่าการกลาโหม.

ความคับคั่งของแต่ละชั้นยศ โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมจะมีลักษณะพิเศษคือ เป็นตำแหน่งที่ไม่ใช่อัตราทหารและไม่มีชั้นยศ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการปฏิบัติงานหรือภารกิจนั้น ๆ โดยเฉพาะในกลุ่มที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญและความชำนาญเฉพาะทางในกลุ่มลักษณะงานต่าง ๆ เช่น ด้านการแพทย์ ด้านกฎหมาย ด้านการงบประมาณและการบัญชี ด้านครูอาจารย์ นักวิจัยและนักวิทยาศาสตร์ ด้านธุรการและอื่น ๆ เป็นต้น ปัจจุบันมีพระราชกฤษฎีกากระเปียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖ โดย พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ ได้กำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ ๕ ประเภท ดังนี้ (๑) ตำแหน่งประเภทบริการ (๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ (๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ (๔) ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย และ (๕) ตำแหน่งประเภททั่วไป

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ มีภารกิจหลักและการดำเนินงานด้านศึกษา วิจัย ถึงผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ การให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์และความมั่นคงแก่หน่วยงานของกองทัพและรัฐบาล โดยเป็นหน่วยที่ดำเนินการแลกเปลี่ยนทางวิชาการ ร่วมศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลทางยุทธศาสตร์และความมั่นคงกับหน่วยงานหรือบุคคลระดับผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิหรือองค์กรภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในระดับชาติและนานาชาติ รวมทั้งผลิตผลงานวิชาการและองค์ความรู้ กระบวนการทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง โดยโครงสร้างและอัตราของ ศศย.๑ ในปัจจุบันมีข้าราชการทหาร และพนักงานราชการ ซึ่งไม่เพียงพอและมีข้อจำกัดต่อภารกิจที่ได้รับในปัจจุบัน ซึ่งแนวทางการรับราชการของข้าราชการที่เป็นนายทหารในตำแหน่งนักวิจัย และพนักงานราชการในตำแหน่งนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัย จึงกลายเป็นข้อจำกัดและปัญหาด้านกำลังพลของศศย.๑ เนื่องจากบุคลากรทางด้านวิชาการและการวิจัย ไม่มีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจนให้เลื่อนไหลขึ้นไปได้ ทำให้กำลังพลของศศย.๑ เกิดสมองไหล และต้องผลิตพนักงานราชการทั้งตำแหน่งนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัยใหม่อยู่ตลอดเวลา ทั้งนี้ ตำแหน่งนักวิจัยนั้น ถือได้ว่าเป็นตำแหน่งที่มีความเชี่ยวชาญและความชำนาญเฉพาะ ซึ่งสอดคล้องกับแนวความคิดของข้าราชการพลเรือนกลาโหมประเภทของ

ตำแหน่งประเภทวิชาการ ด้วยเหตุนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว ด้านบุคลากรที่เป็นตำแหน่งทางวิชาการ เช่น นักวิจัย ผู้ช่วยนักวิจัย รวมถึงผู้เชี่ยวชาญ เฉพาะ จึงเห็นควรที่จะพิจารณาให้มีการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม มาใช้ ร่วมกับโครงสร้างของศสย.๑ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความต่อเนื่องของการปฏิบัติการกิจของ ศสย.๑ โดยยังสามารถรักษากุศลการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะไว้ใน ศสย.๑ อีกทั้ง สร้างแรงจูงใจ และให้กับบุคลากรด้านวิชาการให้มีความก้าวหน้าในอาชีพ ซึ่งเป็น กำลังสำคัญให้กับกองทัพต่อไป

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อศึกษาแนวคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๑.๒.๒ เพื่อศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ ในกองทัพ

๑.๒.๓ เพื่อศึกษาความเหมาะสมในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม มาปรับใช้กับศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

๑.๓ ขอบเขตของการศึกษา

การจัดทำเอกสารศึกษาเฉพาะกรณี (Case Study) เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ: กรณีศึกษาศูนย์ศึกษา ยุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ” ใช้ระยะเวลาศึกษาและดำเนินการ ๓ เดือน ระหว่างเดือนพฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๕ ถึง มกราคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยทำการ ค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ บทความวิชาการและบทความที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เอกสารศึกษาเฉพาะกรณี ฉบับนี้ แบ่งเนื้อหาออกเป็น ๔ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ แนวคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ส่วนที่ ๓ แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ

ส่วนที่ ๔ ข้อเสนอการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

๑.๔. วิธีการศึกษา

๑.๔.๑ การรวบรวมข้อมูล

- ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) เก็บข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับระบบข้าราชการพลเรือนและข้าราชการพลเรือนกลาโหม และจากการสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ: กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ” วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘๓๐-๑๒๐๐ ณ ห้องประชุมศูนย์นวัตกรรมทางทหาร

- ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) จากการศึกษาค้นคว้า และรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ บทความวิชาการและบทความที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๒. การวิเคราะห์และสรุปผล

นำข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) และข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ที่ได้มารวบรวมและวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ตามประเด็นที่กำหนดไว้ เพื่อจัดทำเป็นข้อสรุปและข้อเสนอแนะต่อไป

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๕.๑ ทราบถึงแนวคิดการใช้ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๑.๕.๒ ทราบถึงแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองบัญชาการกองทัพไทยและเหล่าทัพ

๑.๕.๓ ทราบถึงข้อเสนอแนะของความเหมาะสมในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้กับศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ส่วนที่ ๒

แนวคิดของระบบข้าราชการ พลเรือนกลาโหม

ส่วนที่ ๒

แนวคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๒.๑ ความเป็นมาของแนวคิดระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม

กระทรวงกลาโหมซึ่งแม้จะเป็นกระทรวงทหาร แต่ในความเป็นจริงกระทรวงกลาโหมมีการบรรจุพลเรือนเข้ารับราชการควบคู่กับข้าราชการทหารมาตั้งแต่ต้นรัตนโกสินทร์ จะเห็นได้จากการตราพระราชบัญญัติจัดการกรมยุทธนาธิการ เมื่อ ๑ เมษายน พ.ศ.๒๔๓๓ ยกกรมยุทธนาธิการขึ้นเป็นกระทรวงยุทธนาธิการ ได้แบ่งตำแหน่งข้าราชการออกเป็น ๒ ฝ่าย คือ

(๑) ฝ่ายพลเรือน ทำหน้าที่ด้านธุรการ การบริหาร และการส่งกำลังบำรุง และ

(๒) ฝ่ายทหาร ทำหน้าที่เป็นส่วนกำลังรบ ประกอบด้วย ๒ กรม คือ กรมทหารบก และกรมทหารเรือ

ดังปรากฏหลักฐานการแต่งตั้งตามประกาศกรมยุทธนาธิการ เมื่อ ๓๑ กรกฎาคม ร.ศ.๑๐๙ แต่งตั้งให้นายสนั่น และนายออต มหาดเล็ก เป็นผู้ช่วยราชการ ๑ กรมยุทธนาธิการ เป็นต้น

การจัดระเบียบข้าราชการและส่วนราชการทั้งฝ่ายพลเรือนและทหารได้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องตามลำดับ การบรรจุข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหมปรากฏหลักฐานชัดเจนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๗๑ มาตรา ๔ และมาตรา ๑๙ กำหนดให้ข้าราชการพลเรือน หมายความว่าข้าราชการฝ่ายพลเรือนในกระทรวงการทหาร และให้กระทรวงกลาโหมบรรจุข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหมจากบัญชีผู้ที่สอบแข่งขันเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนที่มีการจัดสอบขึ้นในภาพรวมของประเทศ

ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๘๒ ไม่กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนหมายความว่าข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหมอีกต่อไป กระทรวงกลาโหมจึงได้ออกข้อบังคับทหารว่าด้วยข้าราชการกลาโหมพลเรือน

ที่ ๓/๔๖๘๒ พ.ศ. ๒๔๘๒ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับราชการของข้าราชการกลาโหมพลเรือน ในส่วนของการบรรจุข้าราชการกลาโหมพลเรือนจะบรรจุในอัตราที่กำหนดว่าให้เป็นข้าราชการกลาโหมพลเรือนตามข้อบังคับทหารว่าด้วยกำหนดกำลังเจ้าหน้าที่ ซึ่งแบ่งอัตราตำแหน่งเป็นอัตราทหาร หรืออัตราพลเรือนไว้อย่างชัดเจน

ในเวลาต่อมาข้อบังคับทหารว่าด้วยกำหนดกำลังเจ้าหน้าที่ของหน่วยต่าง ๆ ได้ถูกแก้ไขและปรับปรุงโดยคำสั่งกระทรวงกลาโหม เปลี่ยนอัตราพลเรือนให้เป็นอัตราทหาร มาตามลำดับ สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบภายใน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องบรรจุอัตราทหารเพิ่มมากขึ้นและได้ลดสัดส่วนอัตราพลเรือนลงจนกระทั่งไม่มีอัตราข้าราชการกลาโหมพลเรือนอยู่ในกระทรวงกลาโหม

อย่างไรก็ตามข้อบังคับทหารว่าด้วยข้าราชการกลาโหมพลเรือนยังคงมีผลบังคับใช้ต่อไป แต่ถูกนำมาใช้เพียงเพื่อประโยชน์ในเรื่องการแต่งกายของบุคคลในอัตราทหาร หรืออีกนัยหนึ่งคือการบรรจุเป็นข้าราชการทหาร เพียงแต่กำลังพลเหล่านี้ต้องได้รับการฝึกอบรมวิชาทหารให้มีความรู้ตามหลักสูตรของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้มีคุณสมบัติสามารถได้รับการแต่งตั้งยศได้ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการแต่งตั้งยศ พ.ศ.๒๕๐๗^๒

ในปัจจุบันกระทรวงกลาโหมเป็นองค์กรของรัฐขนาดใหญ่มีกำลังพลประมาณ ๔๐๓,๓๘๔ นาย ประกอบด้วย ข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ เพื่อให้การดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายเป็นไปด้วยความเรียบร้อยจึงทำให้มีข้าราชการทหารและกำลังพลปฏิบัติภารกิจที่หลากหลาย ทั้งส่วนงานหลัก (Core Function) คือหน่วยกำลังรบ (Combat) ที่เป็นหัวใจหลักสำคัญของกองทัพ ซึ่งมีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักขององค์กร และส่วนงานสนับสนุน (Supporting Function) ซึ่งมีความสำคัญในระดับรองลงมาจากส่วนงานหลักซึ่งมีงานบางประเภท

^๒ กรมเสมียนตรา, “ข้าราชการพลเรือนในสังกัดกระทรวงกลาโหม”, **หลักเมือง** ๓๐,๓๕๘ (มกราคม ๒๕๖๔): ๒๖-๒๗.

ลักษณะเช่นเดียวกันหรือใกล้เคียงกับการดำเนินงานตามภารกิจของข้าราชการพลเรือน เช่น แพทย์ พยาบาล ครู อาจารย์ นักวิจัย นักกฎหมาย เป็นต้น

จนอาจกล่าวได้ว่ากระทรวงกลาโหม มีลักษณะการปฏิบัติงานราวกับว่ามีข้าราชการพลเรือนทุกสายงานมาปฏิบัติงานในกระทรวงกลาโหม แต่เป็นการปฏิบัติงานภายใต้เครื่องแบบของข้าราชการทหาร ซึ่งทำให้การบริหารทรัพยากรบุคคลไม่จำเป็นเป็นการบริหารจัดการกำลังพล ความก้าวหน้าในสายงานอาชีพ ระบบค่าตอบแทนการจำแนกตำแหน่ง จะเป็นการกำหนดการบริหารจัดการตามแบบอย่างทางทหารเท่านั้น จึงอาจเกิดความไม่เหมาะสมในหลายสายงานอาชีพที่มีอยู่ในกระทรวงกลาโหม ทำให้เกิดการสูญเสียบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะสายงานออกจากหน่วยงานที่จำเป็นต้องใช้ผู้ชำนาญเฉพาะทาง เพื่อความก้าวหน้าในชั้นยศทางทหาร ส่งผลให้ไม่เกิดประสิทธิผลสูงสุดในการปฏิบัติราชการ

เหตุปัจจัยสำคัญคือ กองทัพมีการบริหารงานในรูปแบบเดียว ซึ่งเป็นการบริหารงานที่ไม่ว่ากำลังพลนายนั้นจะปฏิบัติงานในหน่วยกำลังรบ สนับสนุน หรือการศึกษาก็จะบริหารจัดการกำลังพลในระบบเดียวกัน แม้ว่าจะมีพื้นฐานมาจากสายงานอาชีพที่ต่างกัน ซึ่งการบริหารในลักษณะดังกล่าวมีข้อดี คือ สามารถสร้างความเป็นมาตรฐานภายในกองทัพและสะดวกต่อการจัดการ แต่ในส่วนของข้อเสียมี ดังนี้

(๑) กำลังพลบางกลุ่มสายงานต้องบรรจุเข้ารับราชการทหารทั้งที่ไม่จำเป็นต้องเป็นข้าราชการทหาร จึงทำให้กองทัพมีอัตรากำลังพลขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นขนาดที่ผิดปกติและสิ้นเปลืองทรัพยากรโดยใช้เหตุ

(๒) ลักษณะการเติบโตของตำแหน่งเป็นไปในลักษณะของรูปทรงปิรามิดย่อมเกิดความคับคั่งในเส้นทางอาชีพ แต่เมื่อการรับราชการไประยะหนึ่งความก้าวหน้าเกิดสะดุดลง จึงต้องขอปรับย้ายสายงานเพื่อให้ตนเองได้ก้าวหน้าต่อไป จึงต้องเริ่มต้นในสายงานใหม่ ๆ ละทิ้งความเชี่ยวชาญในตำแหน่งเดิม และ

(๓) การบริหารค่าตอบแทนของกำลังพลเป็นไปในอัตราที่เท่ากัน ซึ่งอาจจะเกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างกำลังพลด้วยกัน ซึ่งบางตำแหน่งมีความเสี่ยงและต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะ

จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น จึงนำมาสู่การพิจารณาเห็นว่ากระทรวงกลาโหมมีกำลังพลที่เป็นข้าราชการปฏิบัติงานทุกลักษณะงาน ใช้วิธีการบริหารจัดการในรูปแบบเดียวจึงไม่เหมาะสม เนื่องจากบางประเภทงานจะต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะ จึงนำมาสู่การริเริ่มแนวคิด “ระบบพลเรือนกลาโหม” มาใช้ภายใต้กระทรวงกลาโหม และมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม โดยบัญญัติไว้ในมาตราต่าง ๆ^๓ เพื่อรองรับการนำระบบดังกล่าวมาปรับใช้อย่างเหมาะสม โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ดังนี้

(๑) เพื่อจำแนกประเภทกำลังพลของ กท.ให้สอดคล้องตามลักษณะงาน เพื่อให้การบริหารจัดการกำลังพลแต่ละกลุ่มมีประสิทธิภาพสูงสุด

(๒) เพื่อรักษาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางให้อยู่ในตำแหน่งและหน้าที่อย่างต่อเนื่อง โดยมีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจน

(๓) เพื่อแก้ปัญหาการขยายหน่วยและการเพิ่มอัตรากำลังพลเพื่อรองรับความก้าวหน้าในชั้นยศทหาร และ

(๔) เพื่อป้องกันการขยายตัวของงบบุคลากรในอนาคต

ทั้งนี้แนวทางในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ จะอ้างอิงและดำเนินการตามแนวทางระบบข้าราชการพลเรือนสามัญโดยเฉพาะเรื่อง การกำหนดตำแหน่งและระดับชั้นยศ ซึ่งเมื่อก่อนปี พ.ศ.๒๕๑๘ ข้าราชการพลเรือนสามัญมีการแบ่งระบบชั้นยศ ได้แก่ ชั้นจัตวา ชั้นตรี ชั้นโท ชั้นเอก และชั้นพิเศษ ซึ่งการแบ่งระดับชั้นยศดังกล่าวเป็นการสร้างความไม่เท่าเทียมและกระทบต่อการบริการงานประชาชนในภาพรวม ทำให้ในช่วงปี พ.ศ.๒๕๑๘-๒๕๕๑ มีการปรับระบบการจำแนกตำแหน่ง (Position classification) หรือระบบ C ขึ้นมาใหม่ แต่ด้วยระยะเวลากว่า ๓๐ ปี ของการมีระบบ C ทำให้เกิดรูปแบบการทำงานและความรับผิดชอบที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อบริบทโลกมีการเปลี่ยนแปลง จึงทำให้บางสายงานหมดความจำเป็นลง ล่าสุดมีการแบ่งแยกประเภทตำแหน่งอีกครั้งตามพระราชบัญญัติระเบียบ

^๓ พินิจ ฉัตรเสถียรพงศ์, แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกระทรวงกลาโหม, (หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร ภาครัฐร่วมเอกชน รุ่นที่ ๒๖ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๖-๒๕๕๗) หน้าที่ ๑-๒

ข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ โดยแบ่งแยกประเภทตามลักษณะงาน มี ๔ ประเภท ดังนี้ (๑) ประเภททั่วไป (๒) ประเภทวิชาการ (๓) ประเภทอำนวยการ และ (๔) ประเภทบริหาร ซึ่งความก้าวหน้าของแต่ละประเภทจะสั้นลง แต่มีความชัดเจนในหน้าที่และความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งยังมีการยุบรวมสายงานที่มีความคล้ายคลึงกันหรือไม่มีความจำเป็นแล้วจาก ๔๕๐ สายงาน เหลือ ๒๔๗ สายงาน ซึ่งพิจารณาจากการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและเป็นการจัดระบบโครงสร้างพื้นฐานของแต่ละตำแหน่ง อีกทั้งยังมีการวิเคราะห์ในด้านภารกิจของหน่วย เนื่องจากงานบางประเภทภาครัฐไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเอง

ดังนั้นสำหรับกองทัพประเด็นสำคัญที่ต้องคำนึงของการปรับเปลี่ยน คือ การพิจารณาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลที่ต้องควบคู่ไปกับโครงสร้างขององค์กร ซึ่งกองทัพเป็นองค์กรขนาดใหญ่ที่บรรจุกำลังพลตามชั้นยศในลักษณะปิรามิดฐานกว้าง ซึ่งเป็นโครงสร้างที่ถูกจัดตั้งมาตั้งแต่อดีต ทำให้กองทัพมีความพยายามที่จะปรับเปลี่ยนโครงสร้างองค์กรให้มีขนาดเล็ก กะทัดรัด และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกและการปฏิรูปราชการ รวมถึงการลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่มีเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐^๔

๒.๒ แผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐^๕

ตามแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐ แผนงานการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการด้านการกำลังพล กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (โดยกรมเสมียนตรา) รับผิดชอบการจัดทำระบบการบริหารจัดการข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ซึ่งกรมเสมียนตรา

^๔ พินิจ ฉัตรเสถียรพงศ์, เรื่องเดิม หน้า ๑

^๕ บุญรอด สมทัศน์. แผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉบับมาก ชุดที่ ๒๓. กรุงเทพฯ: กระทรวงกลาโหม (อ้างถึงในผดุงศักดิ์ กลั่นเสนอ, การปรับโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐ: กรณีศึกษาการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมในหน่วยทหาร, (หลักสูตรการประกาศนียบัตรชั้นสูง การบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน รุ่นที่ ๙ สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๓) หน้า ๑๒

มีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมสู่การปฏิบัติ” เมื่อ ๖-๗ ส.ค.๒๕๕๒ เพื่อกำหนดกรอบแนวความคิดในการจัดวางระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม และจัดทำร่างแผนปฏิบัติการสู่การปฏิบัติตามกรอบเวลาที่กำหนดในแผนแม่บทการปรับปรุง โครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งสรุป ได้ดังนี้

๑) แนวทางการจัดทำโครงสร้างอัตรากำลังพลของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๑.๑ ลักษณะงานที่ควรกำหนดให้เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม ได้แก่ อาจารย์ นักวิจัย แพทย์ พยาบาล และสายงานด้านการสนับสนุนอื่นๆ

๑.๒ หน่วยงานที่จะเป็นหรือมีข้าราชการพลเรือนกลาโหม ควรดำเนินการเป็น ๒ ลักษณะ

๑.๒.๑ เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมทั้งหน่วย

๑.๒.๒ เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม เฉพาะบางตำแหน่ง หรือบางกลุ่มงาน ทั้งนี้การจัดทำโครงสร้างและอัตรากำลัง จะต้องพิจารณาตามกรอบวัตถุประสงค์และเงื่อนไขสำคัญ คือ จะต้องไม่ทำให้มีจำนวนข้าราชการเพิ่มขึ้น ไม่ส่งผลกระทบต่อข้าราชการทหารที่มีอยู่ในระบบปัจจุบัน และมีหลักพื้นฐานของการบริหารจัดการอยู่บนหลักสมรรถนะ หลักผลงาน หลักคุณธรรม หลักความเป็นมืออาชีพ รวมทั้งยังต้องสอดคล้องกับการบริหารงานภายในของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งควรนำหลักการวิเคราะห์งานและการประเมินค่างานมาใช้ในการจัดทำโครงสร้างฯ อีกด้วย

๒) แนวทางการจัดทาระบบบริหารจัดการข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งเชื่อมโยงกับข้าราชการทหาร

๒.๑ การบรรจุกำลังพลในตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ควรปรับเปลี่ยนอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดย

๒.๑.๑ บรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมตั้งแต่แรกบรรจุ

๒.๑.๒ ข้าราชการทหารที่สมัครใจโอนเป็นข้าราชการพลเรือน
กลาโหม สามารถบรรจุลงในตำแหน่งที่เทียบเท่ากันได้ ทั้งนี้ จะต้องมีความสมบัติ
สอดคล้องตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนั้น ๆ

๒.๑.๓ การกำหนดแนวทางรับราชการ

๒.๑.๓.๑ มีแนวทางความก้าวหน้าตามสายงานที่ไม่ติดกับ
ขั้นยศ (ลักษณะเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ) และสามารถเทียบได้กับความ
ก้าวหน้าของข้าราชการทหาร

๒.๑.๓.๒ ควรกำหนดอำนาจหน้าที่และขอบเขตความรับผิดชอบ
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมแต่ละตำแหน่งให้ชัดเจน ด้วยการจัดทำคำบรรยาย
ลักษณะงาน การกำหนดคุณสมบัติของตำแหน่ง โดยทุกตำแหน่งต้องมีการกำหนด
มาตรฐานของตำแหน่ง

๒.๑.๓.๓ ระบบค่าตอบแทน ควรนำระบบโครงสร้างเงินเดือน
และค่าตอบแทนของข้าราชการพลเรือนสามัญมาปรับใช้ ทั้งนี้ให้พิจารณาถึงการ
สร้างแรงจูงใจเป็นองค์ประกอบสำคัญ

๓) ร่างแผนปฏิบัติการของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมสู่การปฏิบัติ
แบ่งเป็น ๘ ขั้นตอน คือ

ขั้นตอนที่ ๑ : การกำหนดกลุ่มลักษณะงานของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ขั้นตอนที่ ๒ : การกำหนดหน่วยงานที่เป็น หรือมีข้าราชการพลเรือนกลาโหม

ขั้นตอนที่ ๓ : การจัดทำอัตราการจัดของหน่วยงานใหม่

ขั้นตอนที่ ๔ : การจัดทำระบบบริหารจัดการด้านกำลังพล

ขั้นตอนที่ ๕ : การจัดทำโครงสร้างอัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่น ๆ

ขั้นตอนที่ ๖ : การทดสอบระบบในหน่วยงานนำร่อง

ขั้นตอนที่ ๘ : การดำเนินการในภาพรวมทั้งระบบ

ทั้งนี้ปลัดกระทรวงกลาโหมได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ ดังนี้

- เจตนารมณ์ของการให้มีระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม นอกจาก
กำหนดขึ้นเพื่อให้การบริหารจัดการกำลังมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นแล้ว ควรให้พิจารณา

ถึงการประหยัดงบประมาณ ซึ่งปัจจุบันบุคลากรเพิ่มมากขึ้นทำให้ผลกระทบต่อการพัฒนากองทัพ

- งานด้านกำลังพลเป็นเรื่องสำคัญและมีรายละเอียดมาก ดังนั้นการจัดทำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมจึงต้องใช้ความอดทนและความพยายาม วิเคราะห์ปัญหาให้ชัดเจนและรอบคอบ

๒.๓ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑^๖

พรบ.ว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมนั้นใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์และระบบการบริหารราชการของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงการจัดองค์กรและการบริหารราชการของกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บททั่วไป : มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ระบุไว้ว่า

“ข้าราชการทหาร” หมายความว่า ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร

“ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการในกระทรวงกลาโหมในตำแหน่งที่มีใช้อัตราทหารและไม่มีชั้นยศเพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทาง

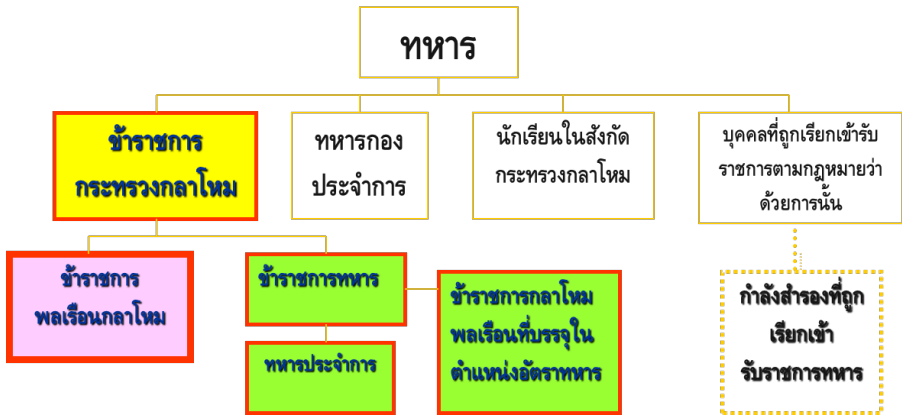
“ทหารกองประจำการ” หมายความว่า ทหารกองประจำการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

“นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม” หมายความว่า นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร

“เจ้าหน้าที่ทางทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสภากลาโหมเพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้

“การใช้กำลังทหาร” หมายความว่า การใช้ทหารตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ข้าราชการพลเรือนกลาโหม และเจ้าหน้าที่ทางทหาร เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้

^๖ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑, หน้า ๓๖-๓๗



ภาพที่ ๑ : ผังแสดงประเภทข้าราชการกระทรวงกลาโหม

บททั่วไป : มาตรา ๖ ในพระราชบัญญัตินี้ระบุไว้ว่า

ทหาร ประกอบด้วย ข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่เป็นข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ขึ้นทะเบียนกองประจำการ และบุคคลที่ถูกเรียกเข้ารับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ข้าราชการกระทรวงกลาโหม แบ่งออกเป็นสองประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม

การกำหนดตำแหน่ง การบรรจุ การแต่งตั้ง การปรับตำแหน่ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน การบังคับบัญชา วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการอื่นใดตามที่จำเป็นเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้นำบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น มาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการกำหนดให้มีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

โดยสรุป จะเห็นได้ว่าแนวคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีประวัติและที่มาตั้งแต่ต้นรัตนโกสินทร์ ที่มีการนำระบบข้าราชการพลเรือนและข้าราชการทหารปฏิบัติงานร่วมกัน แต่สำหรับในปัจจุบันกองทัพมีลักษณะการทำงานบางประเภทที่เหมือนกับพลเรือน แต่เป็นการบริหารจัดการตามแบบอย่างทางทหารอย่างเดียว จึงอาจเกิดความไม่เหมาะสมในหลายสายงานอาชีพที่มีอยู่ในกระทรวงกลาโหมทำให้เกิดการสูญเสียบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะสายงานออกจากหน่วยงานที่จำเป็นต้องใช้ผู้ชำนาญเฉพาะทาง เพื่อความก้าวหน้าในชั้นยศทางทหาร ส่งผลให้ไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติราชการ ดังนั้นกองทัพจึงต้องพิจารณาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลที่ต้องควบคู่ไปกับโครงสร้างขององค์กร ดังจะเห็นได้จากแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐ อีกทั้งเมื่อสถานการณ์และระบบการบริหารราชการมีการเปลี่ยนแปลง จึงสมควรแก่การปรับปรุงการจัดองค์กรและการบริหารราชการของกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงนำมาสู่การตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ เพื่อกำหนดแนวทางและขอบเขตของความเป็นข้าราชการทหารและพลเรือนกลาโหมอย่างเหมาะสม

ส่วนที่ ๓

แนวทางการนำระบบ

ข้าราชการพลเรือนกลาโหม

มาใช้ในกองทัพ

ส่วนที่ ๓

แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ

ภายหลังจากที่มีการเพิ่มอัตราทหารและลดสัดส่วนอัตราพลเรือนลงจนไม่มีอัตราพลเรือนในกระทรวงกลาโหมดังกล่าว ทำให้กระทรวงกลาโหมประสบปัญหาข้าราชการทหารไม่สามารถเติบโตในสายงานของตนได้เนื่องจากอัตราขั้นยศที่สูงขึ้นมีจำนวนจำกัด โดยเฉพาะสายงานพยาบาล ทำให้เกิดการย้ายออกนอกสายงานเพื่อแสวงหาความก้าวหน้า ส่งผลให้ขาดแคลนผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ นอกจากนี้ยังเกิดปัญหาคืองานเดียวกันในสายงานทางเทคนิคเช่นเจ้าหน้าที่ข่าวกรอง หรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด้วยจนในที่สุดได้นำปัญหานี้เข้าหารือในสภากลาโหม เมื่อ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ และมีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องข้าราชการพลเรือนกลาโหม ไว้ในพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๖ วรรคสอง กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นข้าราชการกระทรวงกลาโหมเพิ่มขึ้นอีกประเภทหนึ่ง นอกเหนือจากข้าราชการทหาร เพื่อเป็นการดำเนินการให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามที่กฎหมายดังกล่าว พ.อ.ปรีชา จันทโรโซชา ปล.กท./ประธาน กทท. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ๖ ตามคำสั่งคณะกรรมการข้าราชการทหารที่ ๑/๒๕๕๘ ลง ๑๓ พ.ย.๕๘ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตามมาตรา ๖ วรรคสอง จำนวน ๓ คณะ เพื่อรับผิดชอบดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่

“วีรวิทย์ คงศักดิ์, “ที่มาและความสำคัญของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม”, ใน การสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ เรื่อง การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๕, ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

(๑) คณะอนุกรรมการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และระบบบริหารจัดการข้าราชการพลเรือนกลาโหม มีกรมเสมียนตราเป็นหน่วยรับผิดชอบจัดทำระบบบริหารจัดการข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยจัดทำเป็นร่างพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งอนุบัญญัติอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการรับราชการ ทั้งนี้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ หลังจากนั้น เลขาธิการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งร่าง พ.ร.ฎ.ฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่าง พ.ร.ฎ.ฯ โดยได้มีการเชิญผู้แทน กท.(สม.) เข้าชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมถึงแนวทางการบริหารจัดการข้าราชการพลเรือนกลาโหมเพื่อประกอบการพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำข้อสังเกตเสนอกลับมายัง กท. เพื่อพิจารณาเมื่อ ๕ ม.ค.๖๔ ทั้งนี้ สม. ได้จัดทำแนวทางตอบข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้นโดย กท.ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางดังกล่าวแล้ว ในการประชุม กท. ครั้งที่ ๒/๖๔ เมื่อ ๑๐ ก.พ.๖๔ ทั้งนี้ สม.ได้ส่งเรื่องเพื่อให้ ธน. ดำเนินการตอบข้อสังเกตดังกล่าวกลับไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อ ๑ มี.ค.๖๔

(๒) คณะอนุกรรมการจัดทำโครงสร้างเงินเดือนและค่าตอบแทนข้าราชการพลเรือนกลาโหม มีกรมการเงินกลาโหมเป็นหน่วยรับผิดชอบในการจัดทำระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖

โดยคณะอนุกรรมการจัดทำโครงสร้างเงินเดือนฯ ได้จัดทำร่าง พ.ร.บ. เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมจัดทำบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งเทียบเท่ากับข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ทั้งนี้เมื่อเทียบกับค่าตอบแทนของข้าราชการทหารก็ไม่ได้แตกต่างกัน ซึ่ง กท. มีมติเห็นชอบ เมื่อ ๑๓ มี.ค.๖๒ และ สภากลาโหม เห็นชอบ เมื่อ ๒๒ มี.ย.๖๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ

เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ของข้าราชการพลเรือน
กลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ ก.พ.๖๔

(๓) คณะอนุกรรมการกำหนดกลุ่มลักษณะงาน หน่วยงาน และจัดทำอัตรา
ของหน่วยงานข้าราชการพลเรือนกลาโหม มีสำนันโยบายและแผนกลาโหม
เป็นหน่วยรับผิดชอบกำหนดอัตรากำลังข้าราชการพลเรือนกลาโหมโดยได้กำหนด
ให้มีหน่วยนำร่องในการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้ว จำนวน ๒ หน่วย คือ
กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม และ โรงงานเภสัชกรรมทหาร
ศูนย์อุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร^๔

๓.๑ พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖

เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศ พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖ อาศัย
อำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา
๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการ
พลเรือนกลาโหมพ.ศ. ๒๕๖๖”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้
และให้มีอำนาจออกบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง ของกระทรวงกลาโหมเพื่อ
กำหนดการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔ ให้กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑

^๔ กรมเสมียนตรา, “ข้าราชการพลเรือนในสังกัดกระทรวงกลาโหม”, **หลักเมือง** ๓๐,๓๕๘ (มกราคม ๒๕๖๔):
๒๖-๒๗.

เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข ที่กระทรวงกลาโหมจะต้องกำหนดตามพระราชกฤษฎีกานี้ หรือการใช้อำนาจ ของผู้บังคับบัญชา หรือการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ รวมทั้งการปฏิบัติ หน้าที่อื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ในการนี้ให้กระทรวงกลาโหมโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน กลาโหมมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ แทน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหม หรือตามที่คณะกรรมการข้าราชการ พลเรือนกลาโหมมอบหมายได้ด้วย

มาตรา ๕ การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้คำนึงถึงระบบคุณธรรมดังต่อไปนี้

(๑) การรับบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้อง คำนึงถึงความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และ ประโยชน์ของทางราชการ

(๒) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพ ขององค์กรและลักษณะของงาน โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

(๓) การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง และการให้ประโยชน์ อื่นแก่ข้าราชการต้องเป็นไปอย่างเป็นธรรมโดยพิจารณาจากผลงาน ศักยภาพ และ ความประพฤติ และจะนำความคิดเห็นทางการเมืองหรือสังกัดพรรคการเมืองมา ประกอบการพิจารณาไม่ได้

(๔) การดำเนินการทางวินัยต้องเป็นไปด้วยความยุติธรรมและโดยปราศจากอคติ

(๕) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง

หมวด ๑ การกำหนดตำแหน่ง ประเภทตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง

มาตรา ๖ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมมี ๕ ประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติงานบริหารราชการ

ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมระดับกระทรวง กรม รองหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมระดับกระทรวง กรม และตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหม รองหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งต่ำกว่าตำแหน่งตาม (๑) และตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญา เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ของตำแหน่งนั้น ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๔) ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญา เพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนหรือวิจัยในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๕) ตำแหน่งประเภททั่วไป ได้แก่ ตำแหน่งที่ไม่ใช่ตำแหน่งตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

หมวด ๒ การบรรจุ การแต่งตั้ง และการปรับตำแหน่ง

มาตรา ๙ การสรรหาเพื่อให้ได้บุคคลมาบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องเป็นไปตามความรู้ความสามารถ และระบบคุณธรรม รวมทั้งต้องคำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าว ตลอดจนประโยชน์ของทางราชการ

มาตรา ๑๐ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

หมวด ๓ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

มาตรา ๒๘ อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๒ ในระหว่างที่กระทรวงกลาโหมยังมีได้กำหนดรายละเอียดเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใด กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้นำกฎ ก.พ. หรือหนังสือเวียนของ ก.พ. มาใช้บังคับไปพลางก่อนได้โดยอนุโลม

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่ได้มีการกำหนดอัตราตำแหน่งใดในกระทรวงกลาโหมมาเป็นอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้ว แต่ยังมีได้ดำเนินการบรรจุบุคคลให้เข้ารับราชการในอัตราตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้ข้าราชการทหารที่รับราชการอยู่ในอัตราตำแหน่งนั้นยังคงรับราชการในฐานะข้าราชการทหารเช่นเดิมและดำรงอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมนั้นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการบรรจุหรือแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการหรือดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมนั้น ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๖๔ ในระยะเริ่มแรก อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน เว้นแต่ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งโดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ทั้งนี้ จนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้บังคับ

เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน ให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใด ระดับใด จะได้รับเงิน

เดือนขึ้นใดเป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด และให้ใช้บังคับได้จนกว่าจะมีการกำหนดขึ้นเงินเดือนตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้บังคับแทน

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ....

โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ บัญญัติให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

มาตรา ๔ ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำ ขั้นสูง ของข้าราชการพลเรือน ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน โดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขึ้นใดเป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด ระดับใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เงินประจำตำแหน่งตามมาตรา นี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ

มาตรา ๖ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นก็ได้ โดยหากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัติ เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗ ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๓.๓ มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง^๙

มาตรฐานกำหนดตำแหน่งสภากลาโหมตามกำหนดจะต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการจำแนกตำแหน่งเป็นประเภทและสายงานตามลักษณะงาน โดยจัดตำแหน่งประเภทเดียวกันและสายงานเดียวกันที่มีคุณภาพของงานเท่ากันโดยประมาณเป็นระดับเดียวกัน ทั้งนี้โดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานสามารถอธิบายประเภทของตำแหน่งและการจัดระดับตำแหน่ง ได้ดังนี้^{๑๐}

๑) **ตำแหน่งประเภทบริหาร** ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติงานบริหารราชการในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมระดับกระทรวง กรม รองหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมระดับกระทรวง กรม และตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ทั้งนี้ตามที่สภากลาโหมกำหนด ประกอบด้วยระดับตำแหน่ง ดังนี้

๑.๑ ระดับต้น

๑.๒ ระดับสูง

๒) **ตำแหน่งประเภทอำนวยการ** ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหม รองหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งต่ำกว่าตำแหน่งประเภทบริหาร และตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด ประกอบด้วยระดับตำแหน่ง ดังนี้

๒.๑ ระดับต้น

๒.๒ ระดับสูง

^๙ ขวพล เกตุชู, “ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม”, ใน การสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ เรื่อง การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๕, ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

^{๑๐} พินิจ ฉัตรเสถียรพงศ์, แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกระทรวงกลาโหม, (หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักรภาครัฐร่วมเอกชน รุ่นที่ ๒๖ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๖-๒๕๕๗) หน้า

๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญา เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ของตำแหน่งนั้น ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด ประกอบด้วยระดับตำแหน่ง ดังนี้

- ๓.๑ ระดับปฏิบัติการ
- ๓.๒ ระดับชำนาญการ
- ๓.๓ ระดับชำนาญการพิเศษ
- ๓.๔ ระดับเชี่ยวชาญ
- ๓.๕ ระดับทรงคุณวุฒิ

๔) ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญา เพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนหรือวิจัยในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนดประกอบด้วยระดับตำแหน่ง ดังนี้

๔.๑ ประเภทคณาจารย์ ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนหรือวิจัยในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ให้การศึกษารวมถึงจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา ระดับปริญญา มีระดับดังต่อไปนี้

- ๑) อาจารย์
- ๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- ๓) รองศาสตราจารย์
- ๔) ศาสตราจารย์

๔.๒ ประเภทครู ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม มีระดับดังต่อไปนี้

- ๑) ครู
- ๒) ครูชำนาญการ
- ๓) ครูชำนาญการพิเศษ
- ๔) ครูเชี่ยวชาญ
- ๕) ครูเชี่ยวชาญพิเศษ

๕) ตำแหน่งประเภททั่วไป ได้แก่ ตำแหน่งที่ไม่ใช่ตำแหน่งตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด ประกอบด้วยระดับตำแหน่ง ดังนี้^{๑๑}

- ๕.๑ ระดับปฏิบัติงาน
- ๕.๒ ระดับชำนาญงาน
- ๕.๓ ระดับอาวุโส
- ๕.๔ ระดับทักษะพิเศษ

๓.๔ การเปรียบเทียบตำแหน่งข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม^{๑๒}

๓.๔.๑ ตำแหน่งประเภทบริหาร

๑) ระดับต้น เทียบเท่ากับ

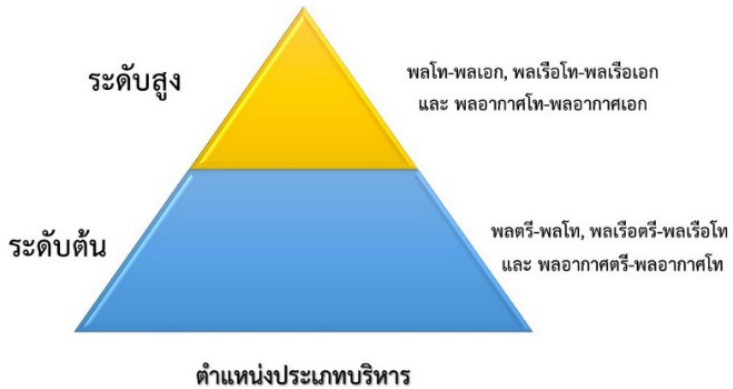
- ทหารบก : พลตรี-พลโท
- ทหารเรือ : พลเรือตรี-พลเรือโท
- ทหารอากาศ : พลอากาศตรี-พลอากาศโท

๒) ระดับสูง เทียบเท่ากับ

- ทหารบก : พลโท-พลเอก
- ทหารเรือ : พลเรือโท-พลเรือเอก
- ทหารอากาศ : พลอากาศโท-พลอากาศเอก

^{๑๑} พระราชกฤษฎีกาเปรียบเทียบข้าราชการพลเรือนกลาโหมพ.ศ. ๒๕๖๖, หน้า ๗๖

^{๑๒} ขวพล เกตุชู, “ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม”, ใน การสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ เรื่อง การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๕, ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ



ภาพที่ ๒ แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภทบริหาร

๓.๔.๒ ตำแหน่งประเภทอำนวยการ

๑) ระดับต้น เทียบเท่ากับ

ทหารบก : พันเอก-พันเอก (พิเศษ)

ทหารเรือ : นาวาเอก-นาวาเอก (พิเศษ)

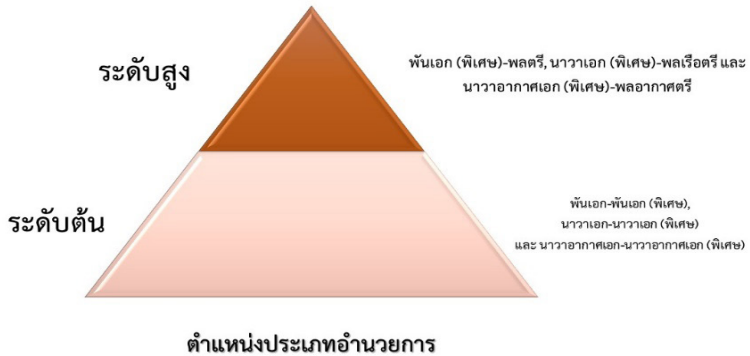
ทหารอากาศ : นาวาอากาศเอก-นาวาอากาศเอก (พิเศษ)

๒) ระดับสูง เทียบเท่ากับ

ทหารบก : พันเอก (พิเศษ)-พลตรี

ทหารเรือ : นาวาเอก (พิเศษ)-พลเรือตรี

ทหารอากาศ : นาวาอากาศเอก (พิเศษ)-พลอากาศตรี



ภาพที่ ๓ แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภทอำนวยการ

๓.๔.๓ ตำแหน่งประเภทวิชาการ (ประเภทวิชาการ จบ ป.ตรี)

๑) ระดับปฏิบัติการ เทียบเท่ากับ

ทหารบก : ร้อยตรี-ร้อยเอก

ทหารเรือ : เรือตรี-เรือเอก

ทหารอากาศ : เรืออากาศตรี-เรืออากาศเอก

๒) ระดับชำนาญการ เทียบเท่ากับ

ทหารบก : พันตรี-พันโท

ทหารเรือ : นาวาตรี-นาวาโท

ทหารอากาศ : นาวาอากาศตรี-นาวาอากาศโท

๓) ระดับชำนาญการพิเศษ เทียบเท่ากับ

ทหารบก : พันเอก

ทหารเรือ : นาวาเอก

ทหารอากาศ : นาวาอากาศเอก

๔) ระดับเชี่ยวชาญ เทียบเท่ากับ

ทหารบก : พันเอก (พิเศษ)

ทหารเรือ : นาวาเอก (พิเศษ)

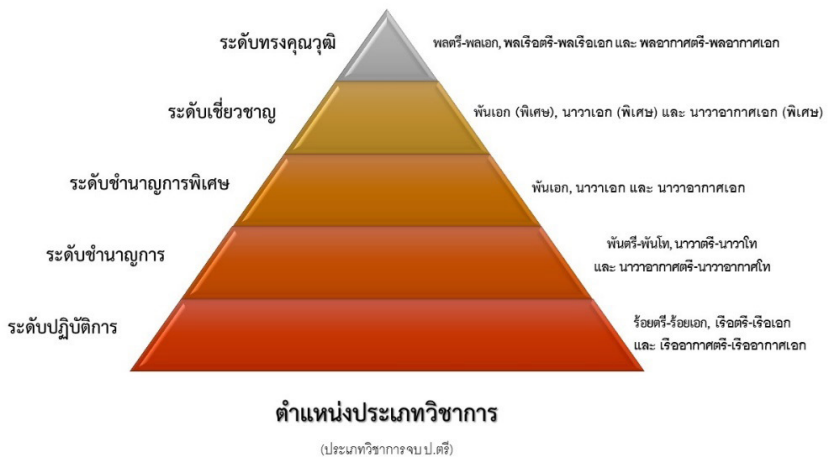
ทหารอากาศ : นาวาอากาศเอก (พิเศษ)

๕) ระดับทรงคุณวุฒิ เทียบเท่ากับ

ทหารบก : พลตรี-พลเอก

ทหารเรือ : พลเรือตรี-พลเรือเอก

ทหารอากาศ : พลอากาศตรี-พลอากาศเอก



ภาพที่ ๔ แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภทวิชาการ

๓.๔.๔ ตำแหน่งประเภททั่วไป (ประเภททั่วไป ไม่จบ ป.ตรี)

๑) ระดับปฏิบัติงาน เทียบเท่ากับ

ทหารบก : สิบตรี-สิบเอก

ทหารเรือ : จ่าตรี-จ่าเอก

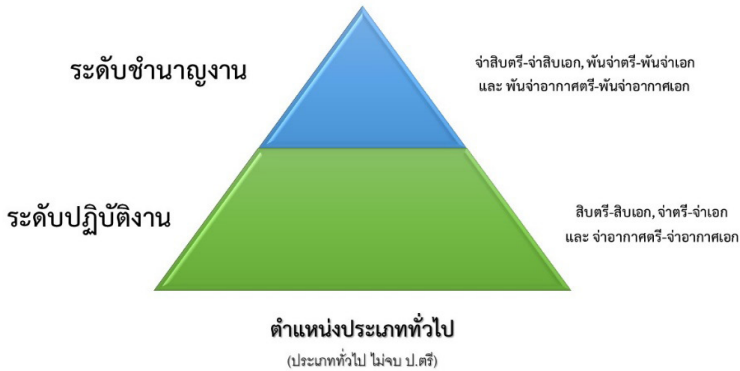
ทหารอากาศ : จ่าอากาศตรี-จ่าอากาศเอก

๒) ระดับชำนาญงาน เทียบเท่ากับ

ทหารบก : จำสิบตรี-จำสิบเอก

ทหารเรือ : พันจ่าตรี-พันจ่าเอก

ทหารอากาศ : พันจ่าอากาศตรี-พันจ่าอากาศเอก



ภาพที่ ๕ แสดงการเปรียบเทียบตำแหน่งประเภททั่วไป

๓.๕ การสรรหา การบรรจุ การแต่งตั้ง^{๑๓}

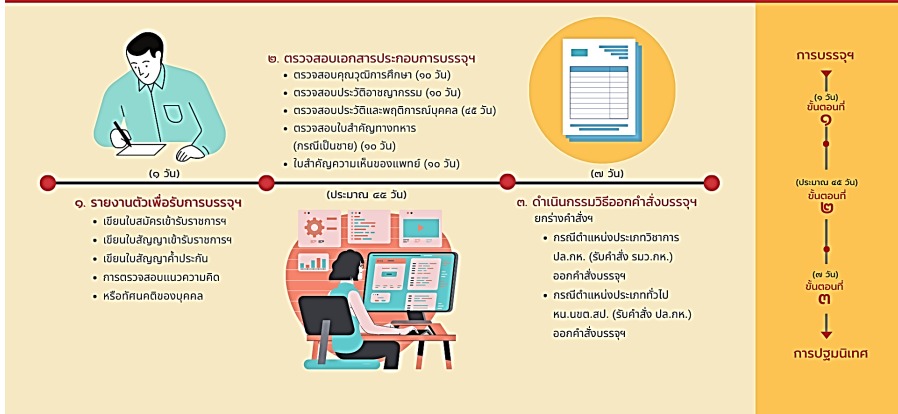
การบรรจุ หมายความว่า การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมโดยวิธีการบรรจุผู้สอบแข่งขันได้ การบรรจุผู้ได้รับการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษ หรือผู้มีความรู้ความชำนาญสูง การโอน การเปลี่ยนประเภท และการบรรจุกลับเข้ารับราชการ

การแต่งตั้ง หมายความว่า การสั่งให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบงานในตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งโดยวิธีการย้ายหรือการเลื่อน

^{๑๓} ขวพล เกตุชู, “ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม”, ใน การสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ เรื่อง การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๕, ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ขั้นตอนการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหม

แผนกบรรจุกำลัง กอง.สภ.พ.สม.



ภาพที่ ๖: แสดงขั้นตอนการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๓.๖ แนวทางการดำเนินการของ กท. และกองทัพ^{๑๔}

๓.๖.๑ แนวทางการกำหนดลักษณะงานของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

กระทรวงกลาโหม มีการกิจตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ ไว้หลายประการ และเพื่อให้การดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมาย เป็นไปด้วยความเรียบร้อยกระทรวงกลาโหมจึงมีข้าราชการทหารที่ปฏิบัติภารกิจหลากหลายมากมาย นอกเหนือจากหน้าที่หลักในการป้องกันประเทศ และมีลักษณะงานบางประเภทที่มีลักษณะเช่นเดียวกันหรือใกล้เคียงกับการดำเนินงานตามภารกิจของข้าราชการพลเรือน จนอาจกล่าวได้ว่าในกระทรวงกลาโหม มีลักษณะการปฏิบัติงานราวกับว่ามีข้าราชการพลเรือนทุกสายงานมาปฏิบัติงานในกระทรวงกลาโหม แต่เป็นการปฏิบัติงานภายใต้

^{๑๔} กระทรวงกลาโหม, การจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม, ใน การประชุมเพื่อทบทวนการจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือน บก.ทท. และเหล่าทัพ, ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๔ ณ ห้องหลักเมือง ๑ (ชั้น๓) ในศาลาว่าการกลาโหม.

เครื่องแบบของข้าราชการทหาร ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นในการบริหารทรัพยากรบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการบริหารจัดการกำลังพล ความก้าวหน้าในสายงานอาชีพ ระบบค่าตอบแทน การจำแนกตำแหน่ง จะเป็นการกำหนดการบริหารจัดการตามแบบอย่างทางทหารเท่านั้น จึงอาจเกิดความไม่เหมาะสมในหลายสายงานอาชีพที่มีอยู่ในกระทรวงกลาโหม ทำให้เกิดการสูญเสียบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะสายงานออกจากหน่วยงานที่จำเป็นต้องใช้ผู้ชำนาญเฉพาะทาง เพื่อความก้าวหน้าในชั้นยศทางทหาร ส่งผลให้ไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติราชการ ลักษณะงานที่มีลักษณะพลเรือน มีดังนี้

๑. ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล

๒. ด้านการแพทย์ พยาบาล และสาธารณสุข

๓. ด้านวิชาชีพ และวิชาการ เช่น ครู อาจารย์ นักวิจัย นักวิทยาศาสตร์ อุตุนิยมวิทยา แผนที่ ช่างเทคนิค วิศวกรในโรงงาน สถาปนิก บรรณารักษ์ และ อนุศาสนาจารย์ เป็นต้น

๔. ด้านการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การตรวจสอบภายใน

๕. ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๖. ด้านกฎหมาย

๗. ด้านการพัฒนา การประชาสัมพันธ์ และการสวัสดิการ

๘. ด้านสารบรรณ และธุรการด้านเอกสาร

๙. ด้านนโยบายและแผนระดับยุทธศาสตร์

๑๐. ด้านการข่าวระดับยุทธศาสตร์ และงานด้านวิเทศสัมพันธ์

๑๑. ด้านอื่น ๆ ที่พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถกำหนดให้มี ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้

๓.๖.๒ การจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมของหน่วยนำร่อง

นโยบายในการจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม เห็นชอบให้ สป. โดย กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม (ทสอ.กห.) และ โรงงานเภสัชกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร (รพท.

ศอพท) เป็นหน่วยปฏิบัติในระยะแรก ในการจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยตามมติคณะกรรมการข้าราชการทหาร (กขท.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อ ๒๗ ก.พ.๖๓ เห็นชอบการกำหนดอัตราข้าราชการทหารที่สมควรเป็นอัตราข้าราชการพลเรือนของหน่วยนำร่องของสป.ซึ่งมีการกำหนดอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม ดังนี้ ทสอ.กท. จำนวน ๙ อัตรา ได้แก่ (๑) นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ๑ อัตรา (๒) นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ๑ อัตรา (๓) นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ๕ อัตรา และ (๔) เจ้าหน้าที่เครื่องคอมพิวเตอร์ ๒ อัตรา และ รทท.ศอพท. จำนวน ๑๐ อัตรา ได้แก่ (๑) นักวิชาการเภสัชกรรม ๑ อัตรา (๒) เภสัชกร ๑ อัตรา (๓) เภสัชกร ๔ อัตรา และ (๔) เจ้าหน้าที่งานวิทยาศาสตร์ ๔ อัตรา โดยมีรายละเอียดตามภาพที่ ๗-๘

ข้าราชการทหาร			ข้าราชการ พลเรือนกลาโหม			
ตำแหน่ง	เงินเดือนอัตรา	จำนวน	ตำแหน่ง	ประเภท	ระดับ	จำนวน
สำนักงานผู้บังคับบัญชา (ศสท.พลอ.กท.)			สำนักงานผู้บังคับบัญชา (ศสท.พลอ.กท.)			
ที่ปรึกษาทางเทคนิค	พันเอกพิเศษ	1	นักวิชาการคอมพิวเตอร์	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
กองปฏิบัติการไซเบอร์ (ศสท.พลอ.กท.)			กองปฏิบัติการไซเบอร์ (ศสท.พลอ.กท.)			
รองผู้อำนวยการกอง	พันเอก	1	นักวิชาการคอมพิวเตอร์	วิชาการ	ชำนาญการพิเศษ	1
แผนกปฏิบัติการที่ ๓			แผนกปฏิบัติการที่ ๓			
หัวหน้าแผนก	พันโท	1	นักวิชาการคอมพิวเตอร์	วิชาการ	ปฏิบัติการ - ชำนาญการ	1
นายทหารเทคนิค	พันตรี	1		วิชาการ	ปฏิบัติการ - ชำนาญการ	1
	ร้อยเอก	3		วิชาการ	ปฏิบัติการ - ชำนาญการ	3
เจ้าหน้าที่เทคนิค	จ่าสิบเอก	1	เจ้าพนักงานเครื่องคอมพิวเตอร์	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน - ชำนาญงาน	1
	สิบเอก	1		ทั่วไป	ปฏิบัติงาน - ชำนาญงาน	1
ยอดรวม			ยอดรวม			

ตารางที่ ๑ การแสดงจำนวนอัตราข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมของ ทสอ.กท.

ข้าราชการทหาร			ข้าราชการพลเรือนกลาโหม			
ตำแหน่ง	เงินเดือนอัตรา	จำนวน	ตำแหน่ง	ประเภท	ระดับ	จำนวน
สำนักผู้บังคับบัญชา (รทท.ศอพท.)			สำนักผู้บังคับบัญชา (รทท.ศอพท.)			
นักวิชาการประจำโรงงาน	พันเอกพิเศษ	1	นักวิชาการเภสัชกรรม	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
กองวิจัยและประกันคุณภาพ			กองวิจัยและประกันคุณภาพ			
รองผู้อำนวยการกอง	พันเอก	1	เภสัชกร	วิชาการ	ชำนาญการพิเศษ	1
แผนกวิจัยและพัฒนา			แผนกวิจัยและพัฒนา			
หัวหน้าแผนก	พันโท	1	เภสัชกร	วิชาการ	ปฏิบัติการ - ชำนาญการ	1
ประจำแผนก	พันตรี	1		วิชาการ	ปฏิบัติการ - ชำนาญการ	1
	ร้อยเอก	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ - ชำนาญการ	2
นายสิบเภสัชกรรม	จ่าสิบเอกพิเศษ	1	เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน - ชำนาญงาน	1
	จ่าสิบเอก	1		ทั่วไป	ปฏิบัติงาน - ชำนาญงาน	1
	สิบเอก	2		ทั่วไป	ปฏิบัติงาน - ชำนาญงาน	2
ยอดรวม			ยอดรวม			

ตารางที่ ๒ การแสดงจำนวนอัตราข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมของ รทท.ศอพท.

๓.๖.๓ การกำหนดอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมสายงานด้านต่าง ๆ^{๑๕}

กองบัญชาการกองทัพไทย : เสนออัตราข้าราชการทหารเป็นอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม ดังนี้ (๑) สส. ทหาร จำนวน ๑๕ อัตรา (๒) ศรภ. จำนวน ๓๐ อัตรา (๓) ผท.ทหาร จำนวน ๗๔ อัตรา (๔) ยบ. ทหาร จำนวน ๓๕ อัตรา และ (๕) วปอ.สปท. จำนวน ๒ อัตรา

กองทัพบก: เสนออัตราข้าราชการทหาร ทำหน้าที่ด้านการพยาบาล (สูตินรีเวชกรรม และกุมารเวชกรรม) เป็นอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม ดังนี้ (๑) รพ.ร.ร.๖ (รพ.พระมงกุฎเกล้า) จำนวน ๑๕๕ อัตรา และ (๒) รพ.อ.ป.ร. (รพ.อานันทมหิดล) จำนวน ๓๒ อัตรา

กองทัพเรือ: เสนออัตราข้าราชการทหาร ทำหน้าที่ด้านการพยาบาล (พยาบาลฝ่ายบริการสุขภาพ รพ.สมเด็จพระปิ่นเกล้า) กำหนดเป็นอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม จำนวน ๒๐ อัตรา โดยกำหนดเฉพาะ ประเภททั่วไป เพียงประเภทเดียว

กองทัพอากาศ: เสนออัตราข้าราชการทหาร ซึ่งทำหน้าที่ด้านการพยาบาล (หอพยาบาลผู้ป่วยกุมารเวชกรรม แผนกพยาบาล กองพยาบาล รพ.จันทบุรีเบกษา) กำหนดเป็นอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม จำนวน ๓๑ อัตรา โดยกำหนดเฉพาะประเภททั่วไป เพียงประเภทเดียว

จึงสรุปได้ว่า แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ ได้ดำเนินการปฏิบัติภายใต้แผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ รวมถึงพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพได้มีการกำหนดตำแหน่ง ประเภทตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง เพื่อความเหมาะสมกับระดับตำแหน่งเดิมของการรับราชการทหาร สำหรับแนวทางการรับราชการของข้าราชการ

^{๑๕} กระทรวงกลาโหม. **การจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม.** ในการประชุมเพื่อทบทวนการจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือน บก.ทท. และเหล่าทัพ, ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๔ ณ ห้องหลักเมือง ๑ (ชั้น ๓) ในศาลาว่าการกลาโหม.

พลเรือนกลาโหม และได้มีการกำหนดลักษณะงานที่มีความเป็นพลเรือนไว้ จำนวน ๑๑ ลักษณะ เนื่องจากกระทรวงกลาโหม มีลักษณะการปฏิบัติงานราวกับว่ามีข้าราชการพลเรือนมาปฏิบัติงานในกระทรวงกลาโหม แต่เป็นการปฏิบัติงานภายใต้รูปแบบของข้าราชการทหาร

โดยกระทรวงกลาโหมได้เริ่มดำเนินการ คือ การกำหนดหน่วยงานนำร่อง ที่มีการปฏิบัติงานตามคุณลักษณะที่กำหนดตั้งที่กล่าวมาข้างต้น ได้แก่ กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม (ทสอ.กห.) จำนวน ๙ อัตรา และ โรงงานเภสัชกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร (รพท.ศอพท) จำนวน ๑๐ อัตรา สำหรับกองทัพและบก.ทท. กำหนดกรอบอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม สายงานด้านต่าง ๆ โดยกองบัญชาการกองทัพไทยที่ได้มีการดำเนินการพิจารณาประเภทของบุคลากรที่มีความเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมในส่วนของ สส. ทหาร ศรภ. ผท.ทหาร ยบ. ทหาร และ วปอ.สปท. รวม ๑๕๖ อัตรา และในส่วนของเหล่าทัพซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติได้มีการพิจารณาดำเนินการที่มีความเหมาะสมโดยเฉพาะสายงานแพทย์ พยาบาล และสาธารณสุข โดย ทบ.จำนวน ๑๘๗ อัตรา ทร.จำนวน ๒๐ อัตรา และ ทอ.จำนวน ๓๑ อัตรา ทั้งนี้ทุกภาคส่วนรอดำเนินการต่อจากผลการนำร่องจากกระทรวงกลาโหม จึงเป็นโอกาสให้หน่วย ศสย.สปท. ได้ศึกษาการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ต่อไป

ส่วนที่ ๔

ข้อเสนอการนำระบบข้าราชการพลเรือน
กลาโหมมาใช้ในศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ส่วนที่ ๔

ข้อเสนอการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ใน ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ภายใต้กองบัญชาการกองทัพไทย เป็นหน่วยปฏิบัติที่มีภารกิจและการดำเนินงาน ด้านการศึกษา วิจัย รวมถึงการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์ด้าน ความมั่นคง โดยโครงสร้างและอัตราของ ศศย.๑ ในปัจจุบันมีข้าราชการทหารและ พนักงานราชการ ที่ปฏิบัติงานในด้านวิชาการ ตำแหน่งนักวิจัย ไม่เพียงพอและมีข้อจำกัดต่อภารกิจที่ได้รับ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ ศศย.๑ จะนำระบบข้าราชการ พลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ จึงต้องดำเนินการศึกษาและหาข้อเสนอแนะของ ความเหมาะสมในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ โดยมี รายละเอียดดังนี้

๔.๑ ข้อมูลเบื้องต้นของศศย.๑

เมื่อปี พ.ศ.๒๕๒๐ พล.อ.เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (ผบทหารสูงสุด ในขณะนั้น) ได้มีนโยบาย ที่จะจัดตั้ง สถาบันวิจัยทางยุทธศาสตร์ (สวศ.) เพื่อให้ทำหน้าที่เสนอแนะ ยุทธศาสตร์ในการเมือง การเศรษฐกิจ การสังคมจิตวิทยา และการทหาร สำหรับ ผู้บังคับบัญชาระดับสูง

เมื่อ ๙ เม.ย.๒๒ ได้มีการจัดตั้ง สวศ. ขึ้น ตามคำสั่ง บก.ทหารสูงสุด (เฉพาะ) ที่ ๔๘๖/๒๒ ลง ๑๔ พ.ค.๒๒ โดยเป็นหน่วยขึ้นตรงวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) มี รอง ผอ.วปอ.ฝ่ายวิชาการ เป็น ผอ.สวศ. และ ผอ.กองวิชาการต่าง ๆ ของวปอ.ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ของ สวศ. ทั้งนี้การจัดตั้ง สวศ. เป็นการ จัดตั้งโดยใช้อัตราเพื่อพลาง จนถึงปี พ.ศ.๒๕๓๒ จึงได้เปิดอัตรา สวศ. ขึ้นเป็นอัตรา แยกต่างหาก

จากการปรับโครงสร้างกองบัญชาการทหารสูงสุด (บก.สส.) เป็นกองบัญชาการกองทัพไทย (บก.ทท.) ในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ (ตามราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษเล่มที่ ๑๖๕ ลง ๕ ก.ย. ๓๓) ได้มีการจัดตั้งสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ (สปท.) ขึ้นตามคำสั่งกองบัญชาการทหารสูงสุด (เฉพาะ) ที่ ๕๕/๓๔ ลง ๒๖ มี.ค. ๓๔ จึงทำให้สถาบันวิจัยทางยุทธศาสตร์เป็นหน่วยขึ้นตรง สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ตั้งแต่ ๒๕ มี.ค. ๓๔ และได้รับอนุมัติให้ใช้อัตราเฉพาะกิจ (อจก.) ๔๑๖๐ ใหม่ (ตามคำสั่งบก.ทหารสูงสุด ฉบับที่ กท ๙๖๑/๔๔ ลง ๙ พ.ย. ๔๔ เรื่อง แก้ไขอัตรา บก.ทหารสูงสุด) ตั้งแต่ ๒๕ ก.ย. ๔๔ เป็นต้นมา และได้ปรับโครงสร้างหน่วยเป็นศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ ตามคำสั่งกองทัพไทย (เฉพาะ) ที่ ๒๒๗/๕๒ ลง ๑ เม.ย. ๕๒ จนถึงปัจจุบัน

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ (ศศย.) มีภารกิจเกี่ยวกับการวางแผนและดำเนินการเพื่อการศึกษาวิจัยและประเมินสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติทุกด้าน ตลอดจนให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคงแก่ผู้บังคับบัญชาของกองทัพและรัฐบาล รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการฝึกอบรมทางด้านยุทธศาสตร์แก่กำลังพลของกองทัพ ด้วยการจัดการศึกษาของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์โดยมีหลักสูตรนักยุทธศาสตร์อยู่ในความรับผิดชอบ มีผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

เมื่อ ๘ ส.ค. ๕๘ กองทัพไทยได้จัดตั้งศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์กองทัพไทย เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาขึ้นมีเจตนารมณ์ในการพัฒนางานด้านยุทธศาสตร์ของกองทัพไทยให้มีประสิทธิภาพ โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อใช้เป็นสถานที่สำหรับจัดการประชุม/สัมมนา และฝึกอบรม ตลอดจนเป็นสถานที่สำหรับการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ของอดีตผู้บังคับบัญชาชั้นสูง ผู้บังคับบัญชานักวิชาการและ ผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ นอกจากนี้ยังใช้เป็นสถานที่สำหรับผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญได้ร่วมระดมสมองและแนวความคิดในการกำหนดยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ และเพื่อตอบสนองต่อการเป็นหน่วยงานด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคงในระดับชาติที่มีขีดความสามารถในการให้ข้อคิดเห็น

และข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์และความมั่นคงต่อกองทัพและประเทศชาติที่มุ่งสู่การเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการเสริมสร้างความร่วมมือทางวิชาการกับการประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศเพื่อร่วมสร้างสันติภาพในระดับภูมิภาคหรือระดับนานาชาติต่อไป

๔.๑.๑ วิสัยทัศน์และพันธกิจ

(๑) วิสัยทัศน์

“เป็นหน่วยงานที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศในการศึกษา วิจัยและให้ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศ (Think Tank) ให้เป็นที่ยอมรับของกองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง และประชาชน ภายใน ปี พ.ศ.๒๕๗๐”

(๒) พันธกิจ

๑. ดำเนินการตรวจสอบ ประเมินสถานะแวดล้อม วิเคราะห์ และให้ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ที่มีผลกระทบต่อกองทัพและประเทศ แก่หน่วยงานของกองทัพ และหน่วยงานด้านความมั่นคงของประเทศ

๒. เสริมสร้างและดำรงเครือข่ายคลังสมองทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และการป้องกันประเทศ กับหน่วยงานวิชาการด้านความมั่นคงทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๓. ดำเนินงาน ผลิต และเผยแพร่ผลงานทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์ความมั่นคงและการป้องกันประเทศ ให้เป็นที่ยอมรับของกองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคงและประชาชน และเป็นที่รู้จักในระดับนานาชาติ

๔. พัฒนาศักยภาพองค์กรและบุคลากร ให้มีความเชี่ยวชาญด้านการศึกษา วิจัยทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศ

๕. ผลิตนิกยยุทธศาสตร์ และพัฒนาผู้นำทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงที่มีคุณภาพและเป็นที่ยอมรับในระดับประเทศ

๔.๑.๒ การกิจ ตามอัตรการจัตเฉพาะกิจ (อณก.)

มีหน้าที่วางแผน ดำเนินการ เพื่อการศึกษา วิจัยและประเมินสถานะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ตลอดจนให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคงแก่หน่วยงานของกองทัพและรัฐบาล

๔.๑.๓ การแบ่งส่วนราชการและหน้าที่ ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ แบ่งส่วนราชการออกเป็น ๔ ส่วนหลัก ได้แก่

(๑) กองสนับสนุน มีหน้าที่วางแผน อำนาจการ ประสานงาน ดำเนินการ และกำกับดูแลงานด้านการสารบรรณ การธุรการ การกำลังพล การงบประมาณ การเงิน การบัญชี การพิธีและการรับรอง การส่งกำลังบำรุง การสื่อสาร การพลาธิการ การประชาสัมพันธ์ การสาธารณูปโภค และการสุขาภิบาล การออกแบบสิ่งพิมพ์ การผลิตและการแจกจ่าย เอกสารทางวิชาการ การจัดสำนักงาน และการรักษาความปลอดภัย ตลอดจนงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งปวง แบ่งส่วนราชการออก ดังนี้

- แผนกธุรการและกำลังพล มีหน้าที่วางแผน ประสานงาน และดำเนินการเกี่ยวกับการสารบรรณ การธุรการกำลังพล การพิธีและการรับรอง การกุศล การสวัสดิการ และการรักษาความปลอดภัย รวมทั้งการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

- แผนกเทคโนโลยีสารสนเทศและบริการ มีหน้าที่วางแผน ประสานงาน และดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงิน การบัญชี การบริหารทรัพยากร การตรวจสอบและประเมินผล การควบคุมให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ การส่งกำลังบำรุง การสื่อสาร การพลาธิการ การขนส่ง การกีฬา การสาธารณูปโภคและการสุขาภิบาล การผลิตและแจกจ่ายเอกสารทางวิชาการ งานเทคโนโลยีสารสนเทศและสารสนเทศทุกประการทั้งปวง การประชาสัมพันธ์ การจัดทำระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ การออกแบบพิมพ์ การบันทึกภาพและเสียง รวมถึงการบริการอื่น ๆ ในกิจกรรมของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์

(๒) กองแผนและโครงการ มีหน้าที่วางแผน อำนาจการ ประสานงาน ดำเนินการและกำกับดูแลงานด้านนโยบายแผนงานและโครงการ การพัฒนาระบบราชการ การตรวจสอบและประเมินผล ตลอดจนดำเนินการด้านการศึกษาอบรมทางยุทธศาสตร์แก่บุคลากรของกองทัพ

(๓) กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง มีหน้าที่วางแผน อำนาจการ ประสานงาน ดำเนินการและกำกับดูแลงานด้านการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวกับ

สภาวะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์ชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ สถานการณ์ความมั่นคงทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การทหาร วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี พลังงานและสิ่งแวดล้อมภายในประเทศและต่างประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมทั้งการจัดประชุม การรวบรวมข้อมูล และจัดทำเอกสารทางวิชาการที่เกี่ยวข้องในรูปแบบต่าง ๆ ให้กับผู้บังคับบัญชา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสาธารณชนได้รับทราบ ตลอดจนการผลิตบุคลากรด้านความมั่นคงและยุทธศาสตร์การศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทั้งปวงให้กับข้าราชการในกระทรวงกลาโหมและพลเรือน

(๔) กองภูมิภาคศึกษา มีหน้าที่วางแผน อำนวยการ ประสานงาน ดำเนินการ และกำกับดูแลงานด้านการศึกษา วิจัย เกี่ยวกับอาเซียนศึกษา ติดตามสถานการณ์ความมั่นคงด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมทั้งการรวบรวม ข้อมูล และจัดทำเอกสารทางวิชาการที่เกี่ยวข้องในรูปแบบต่าง ๆ ให้กับผู้บังคับบัญชา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสาธารณชนได้รับทราบ



ภาพที่ ๗ : ผังแสดงการจัดโครงสร้างหน่วยขึ้นตรงศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ

๔.๑.๔ การปฏิบัติงานที่สำคัญของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ เป็นหน่วยงานทางวิชาการที่มีภารกิจในการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลทางด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคง รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะกับผู้บังคับบัญชาในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น งานที่ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ ถือเป็นความรับผิดชอบหลัก ซึ่งต้องวางแผนและดำเนินการ ได้แก่

(๑) การสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์: เป็นการประชุมย่อย เพื่อรวบรวมข้อคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ สำหรับหาแนวทางการแก้ปัญหาสำคัญของชาติ และกำหนดทิศทางในอนาคต โดยมุ่งเน้นต่อประเด็นปัญหาสำคัญ ๆ ตามหัวขั้วระยะเวลาที่เหมาะสม

(๒) การประชุมสัมมนาเชิงวิชาการศูนย์อาเซียนศึกษา: เป็นการประชุมย่อย โดยเรียนเชิญนักวิชาการประจำศูนย์อาเซียนศึกษา ผู้เชี่ยวชาญ/ผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งภายในและภายนอกกองทัพ รวมทั้งผู้แทนหน่วยที่เกี่ยวข้องมาร่วมให้ข้อคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะในเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงระหว่างประเทศ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ของประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มอาเซียน

(๓) การเยือนสถาบันที่เป็นคู่พันธมิตร (Counterpart) กับศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์: เพื่อแลกเปลี่ยนทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์ โดยเป็นการเหย้าเยือนเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นทางวิชาการ เช่น สถาบัน (CISS) และสถาบันศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศร่วมสมัย (CICIR) แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และศูนย์ความมั่นคงศึกษาแห่งเอเชีย-แปซิฟิก (APCSS) สหรัฐอเมริกา เป็นต้น

(๔) ศูนย์วิจัยและคณะผู้เชี่ยวชาญด้านอาเซียน (SSC ASEAN Research and Expert Centre: SAREC): จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ให้ข้อเสนอแนะ สำหรับบังคับบัญชาเพื่อดำเนินการในกรอบอาเซียน เพื่อให้กองทัพไทยมีเกียรติภูมิในภูมิภาค ส่งเสริมให้กำลังพลของกองทัพไทย มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประเทศในอาเซียน กระชับความสัมพันธ์กับประเทศ

เพื่อนบ้าน สนับสนุนความร่วมมือระหว่างกัน ลดความหวาดระแวง สร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงอย่างมีเป้าหมายไปในทิศทางเดียวกัน

(๕) หลักสูตรนักยุทธศาสตร์ (Strategist Course): ถือเป็นหลักสูตรหลักของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ที่ต้องการผลิตนักยุทธศาสตร์ให้กับกองทัพและหน่วยงานต่าง ๆ โดยมีผู้เข้ารับการศึกษารุ่นละ ๓๐ คน ระยะเวลาการศึกษา ๔ เดือน โดยจะให้ความรู้และวิธีคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์ระดับชาติ จนถึงระดับหน่วยงาน มีการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนให้ความรู้ด้านความมั่นคงกับส่วนราชการอื่นที่เข้ารับการศึกษาด้วย

(๖) โครงการการพัฒนาผู้นำทางยุทธศาสตร์และความมั่นคงสำหรับผู้บริหารระดับสูง (Senior Security Studies Program): ซึ่งเป็นโครงการร่วมระหว่าง ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ร่วมกับศูนย์ความมั่นคงศึกษาแห่งเอเชีย-แปซิฟิก หรือ Asia-Pacific Center for Security Studies (APCSS) ของสหรัฐฯ โดยเป็นหลักสูตรพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลกองทัพไทยและหน่วยงานความมั่นคงในระดับบริหารให้เป็นผู้ที่มีความรู้ มีทักษะในการคิดวิเคราะห์ สามารถคิดเชิงยุทธศาสตร์นำไปสู่การกำหนดยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงในศตวรรษที่ ๒๑ ภายใต้อาณัติของกองทัพบกที่มีความซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทุกมิติ

(๗) การผลิตเอกสารทางวิชาการด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคง: ซึ่งที่ผ่านมาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ได้รับงบประมาณในการจัดทำผลงานทางวิชาการ ดังนี้ เอกสารวิจัย (Research), เอกสารประเมินยุทธศาสตร์ (Strategic Outlook), เอกสารศึกษาทางวิชาการ (Working Paper) เอกสารเฉพาะกรณี (Case Studies), และจุลสารราย ๓ เดือน (SSC Journal) นอกจากนี้ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ได้ริเริ่มผลิตบทวิเคราะห์เพื่อนำเสนอผู้บังคับบัญชาและหน่วยเกี่ยวข้องหลายรายการ ได้แก่ บทวิเคราะห์สถานการณ์ด้านความมั่นคง (SSC Weekly Focus) เป็นต้น

๔.๑.๕ อัตราและโครงสร้างกำลังพลของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ

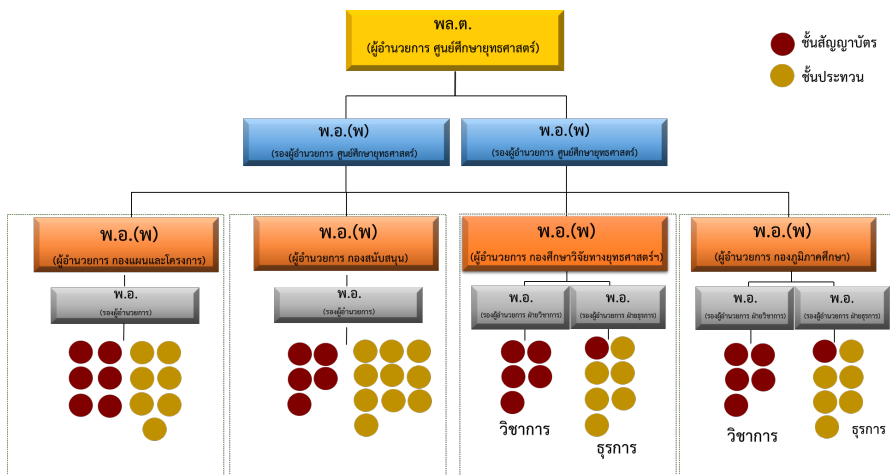
ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ มีอัตราและโครงสร้างกำลังพล ดังนี้

๑) ตำแหน่ง ผู้อำนวยการศูนย์ฯ: ชั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี (อัตรา น.๖)

๒) ตำแหน่ง รองผู้อำนวยการศูนย์ฯ: ชั้นยศ พันเอก (พิเศษ) นาวาเอก (พิเศษ) นาวาอากาศเอก (พิเศษ) (อัตรา น.๕)

๓) ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกอง ทั้ง ๔ กอง : ชั้นยศ พันเอก (พิเศษ) นาวาเอก (พิเศษ) นาวาอากาศเอก (พิเศษ) (อัตรา น.๕)

๔) ตำแหน่ง รองผู้อำนวยการกอง ทั้ง ๔ กอง: ชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตรา น.๔)



ภาพที่ ๘ : ผังแสดงการจัดอัตราโครงสร้างกำลังพลของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ

๕) ตำแหน่ง กำลังพลที่เหลือของหน่วย: ข้าราชการทหารในระดับสัญญาบัตร ประกอบด้วย (๑) นายทหารชั้นสัญญาบัตร ตั้งแต่ระดับร้อยตรี-พันโท เรือตรี-นาวาโท เรืออากาศตรี-นาวาอากาศโท (อัตรา น.๑-๓) (๒) ข้าราชการทหารระดับประทวน (๓) พนักงานราชการ ตำแหน่งเฉพาะทาง (นักวิจัย ผช.นักวิจัย) บริหารทั่วไป และบริการ (รายละเอียดตามภาพที่ ๑๐)

ลำดับ	ตำแหน่ง	จำนวน	อัตรา	ลำดับ	ตำแหน่ง	จำนวน	อัตรา
ส่วนบังคับบัญชา				กองสนับสนุน ศสย.สปท.			
๐๑	ผู้อำนวยการศูนย์ฯ	๑	พล.ต.	๐๑	ผู้อำนวยการกอง	๑	พ.อ.(พ)
๐๒	รองผู้อำนวยการศูนย์ฯ (๑)	๑	พ.อ.(พ)	๐๒	รองผู้อำนวยการกอง	๑	พ.อ.
๐๓	รองผู้อำนวยการศูนย์ฯ (๒)	๑	พ.อ.(พ)	๐๓	ประจำกอง	๑	ร.อ.
๐๔	ผู้เชี่ยวชาญด้านฝึกอบรม	๑	พ.อ.(พ)	แผนกธุรการและกำลังพล กสน.ศสย.สปท.			
กองแผนและโครงการ ศสย.สปท.				๐๔	หัวหน้าแผนก	๑	พ.ท.
๐๑	ผู้อำนวยการกอง	๑	พ.อ.(พ)	๐๕	ประจำแผนก	๑	พ.ต.
๐๒	รองผู้อำนวยการกอง	๑	พ.อ.	๐๖	เสมียน	๑	จ.ส.อ.
๐๓	ประจำกอง	๑	พ.ท.	๐๗	เสมียน	๔	ส.อ.
๐๔	ประจำกอง	๒	พ.ต.	แผนกเทคโนโลยีสารสนเทศและบริการ กสน.ศสย.สปท.			
๐๕	ประจำกอง	๒	ร.อ.	๐๘	หัวหน้าแผนก	๑	พ.ท.
๐๖	นายทหารชำนาญงาน	๑	ร.ท.	๐๙	ประจำแผนก	๑	พ.ต.
๐๗	เจ้าหน้าที่พัฒนาองค์กร	๑	จ.ส.อ. (พ)	๑๐	เจ้าหน้าที่บริการ	๑	จ.ส.อ.
๐๘	เสมียน	๒	จ.ส.อ.	๑๓	เสมียน	๑	ส.อ.
๐๙	เสมียน	๔	ส.อ.	๑๔	พนักงานราชการ (บริหาร)	๒	
๑๐	พนักงานราชการ (บริหาร)	๒		๑๕	พนักงานราชการ (บริการ)	๑	
๑๑	พนักงานราชการ (บริการ)	๑		๑๖	พนักงานราชการ (เจ้าหน้าที่ธุรการ)	๑	

กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์ และความมั่นคง ศสย.สพท.				๑๗	พนักงานราชการ (ช่างอิเล็กทรอนิกส์)	๑	
๐๑	ผู้อำนวยการกอง	๑	พ.อ.(พ)	กองภูมิภาคศึกษา ศสย.สพท.			
๐๒	รองผู้อำนวยการกอง	๒	พ.อ.	๐๑	ผู้อำนวยการกอง	๑	พ.อ.(พ)
๐๓	ประจำกอง	๑	พ.ท.	๐๒	รองผู้อำนวยการกอง	๒	พ.อ.
๐๔	นักวิจัย	๑	พ.ต.	๐๓	ประจำกอง	๒	พ.ท.
๐๕	นักวิจัย	๒	ร.อ.	๐๔	ประจำกอง	๑	พ.ต.
๐๖	เสมียน	๓	จ.ส.อ.	๐๕	ประจำกอง	๒	ร.อ.
๐๗	เสมียน	๓	ส.อ.	๐๔	เสมียน	๓	จ.ส.อ.
๐๘	พนักงานราชการ (นักวิจัย)	๒		๐๕	เสมียน	๓	ส.อ.
๐๙	พนักงานราชการ (ผู้ช่วยนักวิจัย)	๑		๐๖	พนักงานราชการ (นักวิจัย)	๑	
๑๐	พนักงานราชการ (บริหาร)	๒		๐๗	พนักงานราชการ (ผู้ช่วยนักวิจัย)	๒	
๑๑	พนักงานราชการ (บริการ)	๒		๐๘	พนักงานราชการ (บริหาร)	๒	
				๐๙	พนักงานราชการ (บริการ)	๑	

ตารางที่ ๓ การแสดงอัตรากำลังพล ศสย.สพท. ประจำปี ๒๕๖๕

๔.๒ ความเหมาะสมในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้กับ ศสย.ฯ

ด้วยภารกิจและการดำเนินงานหลักของ ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ เป็นงานด้านการศึกษา วิจัย เกี่ยวกับผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ พร้อมด้วยการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์และความมั่นคงแก่หน่วยงานของกองทัพและรัฐบาล โดยเป็นหน่วยที่ดำเนินการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการ รวมถึงศึกษาวิเคราะห์ ข้อมูลทางยุทธศาสตร์และความมั่นคงกับหน่วยงานหรือบุคคลระดับผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ หรือองค์กรภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในระดับชาติและนานาชาติ

นอกจากนี้ ศศย.ฯ ยังได้ผลิตผลงานทางวิชาการ และองค์ความรู้ กระบวนการทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง จนเป็นที่รู้จักและยอมรับในระดับชาติและนานาชาติ และการเผยแพร่องค์ความรู้ผ่านหลักสูตรการศึกษาที่รับผิดชอบ คือ หลักสูตรนักยุทธศาสตร์ เป็นหลักสูตรที่ผลิตนักยุทธศาสตร์ที่มีคุณภาพให้กับหน่วยงานของกองทัพและพลเรือน รวมถึงภาคเอกชน เพื่อสร้างความเข้าใจถึงกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ในระดับองค์กรและระดับประเทศให้กับผู้ปฏิบัติงาน ระดับกลางไปจนถึงระดับบริหาร ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และการวาดภาพอนาคตด้านความมั่นคงของประเทศในระยะยาว เพื่อสามารถรองรับต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงในมิติต่าง ๆ ที่มีความซับซ้อนมากขึ้น และเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

ซึ่งโครงสร้างและอัตรากิจการของ ศศย.ฯ ในปัจจุบันมีข้าราชการทหาร และพนักงานราชการ ไม่เพียงพอสำหรับการเป็นหน่วยงานวิจัยและวิชาการของกองทัพไทย เนื่องจากข้อจำกัดด้านโครงสร้างและอัตรากำลังพลของ ศศย.ฯ ที่ปฏิบัติงานด้านวิชาการ และวิจัย ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานที่ได้รับในปัจจุบัน และไม่เกิดแรงจูงใจต่อการสร้างและรักษาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและมีองค์ความรู้ทางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ซึ่งเป็นองค์ความรู้หลักของ ศศย.ฯ ไว้กับหน่วยได้

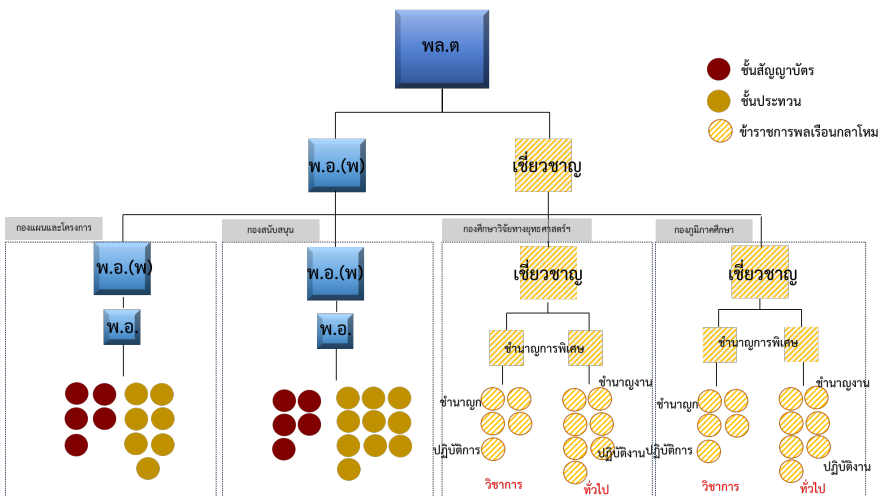
อีกทั้งแนวทางการรับราชการของข้าราชการที่เป็นทหารในตำแหน่งนักวิจัย และพนักงานราชการที่บรรจุเข้ามาในตำแหน่งนักวิจัย ผู้ช่วยนักวิจัย เป็นข้อจำกัดและปัญหาด้านกำลังพลของ ศศย.ฯ มาโดยตลอด เนื่องจากบุคลากรทางด้านวิชาการวิจัย ไม่มีแนวทางในการรับราชการ ที่ชัดเจนเพื่อให้เลื่อนไหลเติบโตในตำแหน่งได้

เมื่อพิจารณาถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหา จึงเห็นสมควรที่จะนำแนวทางของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้กับโครงสร้างและอัตรากำลังพลของ ศศย.ฯ เนื่องจากการกิจและรูปแบบการทำงานของ ศศย.ฯ สอดคล้องกับลักษณะงานที่ควรกำหนดให้เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตามแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๓ ข้อเสนอแนะแนวทางในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ กับ ศศย.ฯ

จากแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ และพระราชกฤษฎีกา ระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖ ที่ได้กำหนดแนวทางและการจัดทำโครงสร้างและอัตรากำลังพลของข้าราชการพลเรือนกลาโหมไว้ จึงนำมาสู่การให้ข้อเสนอแนะศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์เพื่อจัดทำโครงสร้างและอัตรากำลังพล โดยพิจารณาเลือกปรับโครงสร้างของกองวิชาการซึ่งมีกำลังพลในตำแหน่งนักวิจัยที่ตรงตามลักษณะงานที่ควรกำหนดให้เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม สามารถจัดทำข้อเสนอแนะโครงสร้างและอัตราโดยให้กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง และกองภูมิภาคศึกษา นำแนวทางมาปรับใช้จำนวน ๒ แนวทาง มีรายละเอียด ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : ปรับใช้เฉพาะ ๒ กองวิชาการ ได้แก่ กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์ และความมั่นคง และกองภูมิภาคศึกษา (ประเภทวิชาการและทั่วไป)



ภาพที่ ๙ : ข้อเสนอแนะที่ ๑ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราเฉพาะสองกองวิชาการ

แนวทางในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม ทั้ง ๒ กองวิชาการ จะเป็นแนวทางที่สามารถเติบโตในตำแหน่งและเลื่อนไหลขึ้นไปตามลำดับ แนวทางการปรับแก้เปลี่ยนดังกล่าวนี้จะครอบคลุมประเภทตำแหน่งทั้งวิชาการและทั่วไป โดยในสายงานนี้มีชื่อและระดับตำแหน่ง ดังนี้

การปรับอัตราข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม						
Model ปรับอัตรา 2 กองวิชาการทุกอัตรา						
ข้าราชการทหาร			ข้าราชการพลเรือนกลาโหม			
ตำแหน่ง	อัตราเงินเดือน	จำนวน	ตำแหน่ง	ประเภท	ระดับ	จำนวน
สำนักงานผู้บังคับบัญชา (ศสย.สปท.)			สำนักงานผู้บังคับบัญชา (ศสย.สปท.)			
รอง ผู้อำนวยการ ศสย.สปท. (๒)	พันเอกพิเศษ	1	รองผู้อำนวยการ ศสย.สปท. (ฝ่ายวิชาการ)	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
กองศึกษาวิจัยยุทธศาสตร์และความมั่นคง (กยศ.ศสย.สปท.)			กองศึกษาวิจัยยุทธศาสตร์และความมั่นคง (กยศ.ศสย.สปท.)			
ผู้อำนวยการกอง	พันเอกพิเศษ	1	ผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
รองผู้อำนวยการกอง	พันเอก	2	รองผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	ชำนาญการพิเศษ	2
ประจำกอง	พันโท	1	นักวิจัยด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคง	วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	1
นักวิจัย	พันตรี	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
	ร้อยเอก	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
เสมียน	จำสิบเอก	3	เจ้าหน้าที่งานการวิจัย	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน	3
	สิบเอก	3		ทั่วไป	ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน	3
กองภูมิภาคศึกษา (ภกศ.ศสย.สปท.)			กองภูมิภาคศึกษา (ภกศ.ศสย.สปท.)			
ผู้อำนวยการกอง	พันเอกพิเศษ	1	ผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
รองผู้อำนวยการกอง	พันเอก	2	รองผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	ชำนาญการพิเศษ	2
ประจำกอง	พันโท	2	นักวิจัยด้านภูมิภาคศึกษา	วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
	พันตรี	1		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	1
	ร้อยเอก	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
เสมียน	จำสิบเอก	3	เจ้าหน้าที่งานการวิจัย	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน	3
	สิบเอก	3		ทั่วไป	ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน	3
ยอดรวม		29	ยอดรวม			29

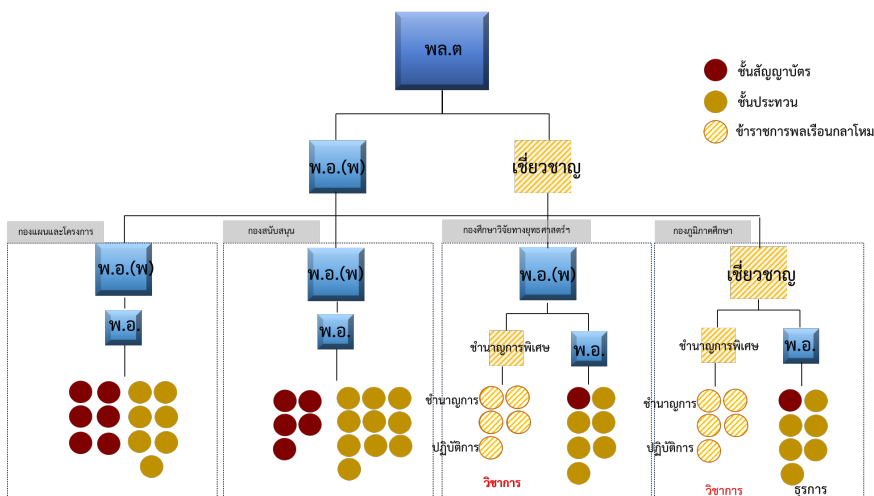
ตารางที่ ๔ การแสดงรายละเอียดการปรับอัตราข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมทั้ง ๒ กองวิชาการ

จากแนวทางข้อเสนอแนะที่ ๑ การปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมทั้ง ๒ กองวิชาการ สามารถวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียได้ ดังนี้

ข้อดี: แนวทางดังกล่าวสามารถสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและส่งเสริมประสิทธิภาพการทำงานในด้านวิชาการ และระบบการบังคับบัญชาแบบพลเรือน ทำให้บรรยากาศในการทำงานมีความยืดหยุ่นมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีความสอดคล้องกับการปรับอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมของหน่วยนำร่องของกระทรวงกลาโหม โดยครอบคลุมประเภทตำแหน่งทั้งวิชาการและทั่วไป

ข้อเสีย : อาจก่อให้เกิดความยากลำบากในการบริหารจัดการด้านบุคลากรในภาพรวมของ ศสย. เนื่องจากกฎระเบียบและบทลงโทษของข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีความแตกต่างกัน นอกจากนี้ในด้านความก้าวหน้าของบุคลากรพบว่าไม่สามารถสร้างความก้าวหน้าของบุคลากรกลุ่มข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เติบโตได้จนถึงในระดับผู้อำนวยการศูนย์ฯ เมื่อเทียบกับข้าราชการทหารที่มีความเลื่อนไหลไปจนถึงระดับสูงสุดของหน่วย

แนวทางที่ ๒ : ปรับใช้แบบผสม ได้แก่ กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง และกองภูมิภาคศึกษา (ประเภทวิชาการ)



ภาพที่ ๑๐ : ข้อเสนอแนะที่ ๒ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราทั้งสองกองวิชาการเฉพาะตำแหน่งวิชาการ

แนวทางในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม เฉพาะตำแหน่งวิชาการของทั้ง ๒ กองวิชาการ จะเป็นแนวทางที่สามารถเติบโตใน ตำแหน่งและเลื่อนไหลขึ้นไปตามลำดับ โดยในสายงานนี้มีชื่อและระดับตำแหน่ง ดังนี้

การปรับอัตราข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม						
Model ปรับอัตรา แบบผสม						
ข้าราชการทหาร			ข้าราชการพลเรือนกลาโหม			
ตำแหน่ง	อัตราเงินเดือน	จำนวน	ตำแหน่ง	ประเภท	ระดับ	จำนวน
สำนักงานผู้บังคับบัญชา (ศษย.สพท.)			สำนักงานผู้บังคับบัญชา (ศษย.สพท.)			
รองผู้อำนวยการ ศษย.สพท. (๒)	พันเอกพิเศษ	1	รองผู้อำนวยการ ศษย.สพท. (ฝ่ายวิชาการ)	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
กองศึกษาวิจัยยุทธศาสตร์และความมั่นคง (กศย.ศษย.สพท.)			กองศึกษาวิจัยยุทธศาสตร์และความมั่นคง (กศย.ศษย.สพท.)			
ผู้อำนวยการกอง	พันเอกพิเศษ	1	ผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	เชี่ยวชาญ	1
รองผู้อำนวยการกอง	พันเอก	1	รองผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	ชำนาญการพิเศษ	1
ประจำกอง	พันโท	1	นักวิจัยด้านยุทธศาสตร์และความมั่นคง	วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	1
นักวิจัย	พันตรี	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
	ร้อยเอก	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
กองภูมิภาคศึกษา (ภกศ.ศษย.สพท.)			กองภูมิภาคศึกษา (ภกศ.ศษย.สพท.)			
รองผู้อำนวยการกอง	พันเอก	1	รองผู้อำนวยการกอง	วิชาการ	ชำนาญการพิเศษ	1
ประจำกอง	พันโท	2	นักวิจัยด้านภูมิภาคศึกษา	วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
	พันตรี	1		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	1
	ร้อยเอก	2		วิชาการ	ปฏิบัติการ-ชำนาญการ	2
ยอดรวม		14	ยอดรวม			14

ตารางที่ ๕ การแสดงรายละเอียดการปรับอัตราข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม แบบผสม

จากแนวทางที่ ๒ การปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมแบบผสม สามารถวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียได้ ดังนี้

ข้อดี : มีความเหมาะสมต่อการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราแต่เป็นในช่วงเริ่มต้น โดยเป็นการขยายและปรับอัตราเป็นห้วงเวลา อาทิ ๑-๒ ปี แรกซึ่งทดลองปรับอัตราประเภทวิชาการก่อน เพื่อสร้างความคุ้นชินในระบบการทำงานร่วมกันระหว่างข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม นอกจากนี้การปรับเปลี่ยนในรูปแบบผสมนี้สอดคล้องกับแนวทางการจัดทำโครงสร้างอัตรากำลังพลของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามแผนแม่บทฯ ที่ปรับเปลี่ยนเฉพาะบางตำแหน่ง ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ตรงตามลักษณะงานที่กำหนด คือ ตำแหน่งนักวิจัย

ข้อเสีย : มีความยากต่อสายการบังคับบัญชาและการบริหารจัดการบุคลากรของผู้บังคับบัญชา เนื่องจากกฎระเบียบและข้อบังคับมีความแตกต่างกัน อาจส่ง

ผลต่อประสิทธิภาพการทำงานและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของหน่วยงาน ตั้งแต่ในระดับกองไปจนถึงระดับศูนย์ฯ

๔.๔ ข้อเสนอแนะการดำเนินการของกระทรวงกลาโหม

๔.๔.๑ กระทรวงกลาโหมควรกำหนดแนวทางและเป้าหมายที่ชัดเจนในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้และระยะเวลาในการดำเนินการให้เป็นรูปธรรม ทั้งในกองบัญชาการกองทัพไทยและเหล่าทัพ เพื่อเพิ่มตำแหน่งและโอกาสในการปรับย้ายได้สะดวกมากขึ้น

๔.๔.๒ ควรกำหนดตำแหน่งที่มีลักษณะงานตามเกณฑ์ที่กำหนดให้เป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งกองบัญชาการกองทัพไทยและเหล่าทัพ

๔.๔.๓ ควรกำหนดแนวทางการรับราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ชัดเจนเพื่อให้มีความก้าวหน้าในอาชีพตามความเหมาะสมของเส้นทางการรับราชการ และสร้างแรงจูงใจให้บุคคลที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาทำหน้าที่ในตำแหน่งที่กำหนดของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๔.๕ ข้อเสนอแนะการดำเนินการของกองบัญชาการกองทัพไทย

กองบัญชาการกองทัพไทย ควรดำเนินการตามแนวทางและเป้าหมายของกระทรวงกลาโหม โดยให้เห็นเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ผ่านการดำเนินการของกรมยุทธการทหาร ที่กำหนดโครงสร้างและสัดส่วนอัตราที่ชัดเจนและเหมาะสม พร้อมทั้งวางแผน อำนาจการ และประสานงานกับหน่วยขึ้นตรงภายใต้กองบัญชาการกองทัพไทย เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการกำลังพลและโครงสร้างของหน่วย และที่สำคัญจะต้องดำเนินการควบคู่กับการกำลังพลทหารที่ดำเนินการสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง กำลังพลที่มีขีดความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่ง ตามคุณลักษณะของการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๔.๖ ข้อเสนอแนะการดำเนินการของศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ฯ

จากข้อเสนอแนะแนวทางในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ กับ ศศย.ฯ ทั้ง ๒ แนวทางที่กล่าวมา ศศย.ฯ ควรเริ่มต้นจากการปรับเปลี่ยนแบบ ผสมก่อนในระยะ ๑-๒ ปี เพื่อเป็นการสร้างความคุ้นชินในระบบการทำงานระหว่าง ข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยดำเนินการปรับเพียงเฉพาะ ประเภทวิชาการ ตำแหน่งของนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัย ที่มีคุณลักษณะงาน ตามลักษณะของพลเรือนและเป็นตำแหน่งที่ไม่เพียงพอและมีข้อจำกัดต่อภารกิจที่ ได้รับในปัจจุบันของ ศศย.ฯ หลังจากนั้นขยายการปรับเปลี่ยนอัตราและโครงสร้าง ไปยังตำแหน่งประเภทอื่น ๆ ภายใต้กองวิชาการทั้ง ๒ กองของ ศศย.ฯ เพื่อให้เกิด ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของฝ่ายวิชาการภายใต้ ศศย.ฯ และเพื่อให้การบริหาร จัดการด้านกำลังพลเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๔.๗ บทสรุป

กระทรวงกลาโหมเป็นองค์กรของรัฐที่มีขนาดใหญ่ ประกอบด้วย ข้าราชการ ทหารกองประจำการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ โดยมี ภารกิจการทำงานทั้งในรูปแบบของการป้องกันประเทศและงานสนับสนุน อาทิ แพทย์ พยาบาล ครู อาจารย์ นักวิจัย และนักกฎหมาย เป็นต้น ซึ่งทำให้กองทัพ มีการปฏิบัติงานทั้งในรูปแบบของหน่วยกำลังรบ และรูปแบบของพลเรือน แต่เป็นการ ปฏิบัติงานภายใต้รูปแบบของข้าราชการทหาร ซึ่งรูปแบบการปฏิบัติงานดังกล่าว ก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารและการจัดการ เนื่องจากกองทัพมีการบริหารรูปแบบเดียว ไม่ว่ากำลังพลนายนั้นจะปฏิบัติงานในหน่วยกำลังรบ สนับสนุน หรือการศึกษา ซึ่งการบริหารงานดังกล่าวมีทั้งข้อดีและข้อเสีย ข้อดีก็คือ สามารถสร้าง ความเป็นมาตรฐานภายในกองทัพและสะดวกต่อการจัดการ แต่ข้อเสีย คือ กำลังพล บางกลุ่มสายงานต้องบรรจุเข้ารับราชการทหารทั้งที่ไม่จำเป็นต้องเป็นข้าราชการ ทหาร จึงทำให้กองทัพมีอัตราากำลังพลขนาดใหญ่ รวมไปถึง ลักษณะการเติบโตของ ตำแหน่งเป็นไปในลักษณะของรูปทรงปิรามิด ย่อมเกิดความคับคั่งในเส้นทางอาชีพ

และที่สำคัญคือผู้ปฏิบัติงานที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะตำแหน่ง ไม่สามารถปฏิบัติงานตามความเชี่ยวชาญของตนได้

ดังนั้นกองทัพบก จึงได้ริเริ่มนำแนวความคิด “ระบบพลเรือนกลาโหม” มาใช้ในกระทรวงกลาโหม โดยเห็นเป็นรูปธรรมได้อย่างชัดเจนจากแผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งมีการบัญญัติลักษณะงานที่มีลักษณะเป็นพลเรือนเอาไว้ ๑๑ ประการ

และเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีการออกพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งได้ระบุขอบเขตและแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม ทั้งนี้กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการนำร่องใน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม และ (๒) กองวิจัยและประกันคุณภาพโรงงานเภสัชกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร หากการดำเนินการในหน่วยนำร่องสำเร็จจะนำไปขยายผลให้กับ บก.ทบ. และเหล่าทัพดำเนินการต่อไป

สำหรับศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ หน่วยงานด้านการศึกษา วิจัย และแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยโครงสร้างและอัตราของ ศศย.สปท. ในปัจจุบันมีข้าราชการทหาร และพนักงานราชการ ซึ่งประกอบด้วย นักวิจัย พนักงานบริหาร และพนักงานบริการ โดยเฉพาะตำแหน่งนักวิจัย ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับในปัจจุบัน เนื่องจากแนวทางการรับราชการของข้าราชการที่เป็นนายทหารในตำแหน่งนักวิจัย และพนักงานราชการในตำแหน่งนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัย มีข้อจำกัดและไม่มีแนวทางการรับราชการที่ชัดเจน ทำให้กำลังพลของ ศศย.ฯ เกิดสมองไหล และต้องผลิตพนักงานราชการทั้งตำแหน่งนักวิจัยและผู้ช่วยนักวิจัยใหม่ในทุกปีส่งผลต่อการสร้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ

ด้วยเหตุนี้ ตำแหน่งนักวิจัยของ ศศย.สปท. จึงถือได้ว่าเป็นตำแหน่งที่มีความเชี่ยวชาญและความชำนาญเฉพาะ ซึ่งสอดคล้องกับแนวความคิดของระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมประเภทของตำแหน่งวิชาการ และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว ด้านบุคลากรในตำแหน่งทางวิชาการ จึงมีความเหมาะสมที่จะพิจารณาให้มีการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม มาใช้ร่วมกับโครงสร้างของ ศศย.ฯ เพื่อสร้างความต่อเนื่องของการปฏิบัติการกิจของ ศศย.ฯ โดยยังสามารถรักษามูลค่าบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะไว้ใน ศศย.ฯ โดยมีข้อเสนอแนะแนวทางในการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาปรับใช้ ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ปรับเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมทั้งหมดใน ๒ กองวิชาการ
ได้แก่ กองศึกษาวิจัยทางยุทธศาสตร์และความมั่นคง และกองภูมิภาควิชาการ

แนวทางที่ ๒ ปรับแบบผสม ซึ่งเป็นแนวทางในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมเฉพาะตำแหน่งงานวิชาการของทั้ง ๒ กอง

โดยทั้งสองแนวทางจะสามารถทำให้นักวิจัย นักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญสามารถเติบโตในตำแหน่งและเลื่อนไหลขึ้นไปได้ตามลำดับ และสามารถรักษามูลค่าบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญให้ปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องในตำแหน่งและสามารถขับเคลื่อนให้ ศศย.ฯ บรรลุภารกิจที่ได้รับผิดชอบได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะเพื่อให้ ศศย.ฯ สามารถดำเนินการได้อย่างมีรูปธรรม บก.ทท. ควรกำหนดนโยบายและดำเนินการเกี่ยวกับการข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้ในกองทัพไทยให้ชัดเจนโดยกำหนดอัตราและตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ต้องมีในกองทัพไทย เพื่อให้หน่วยที่เกี่ยวข้องนำไปกำหนดอัตราและตำแหน่งให้สอดคล้องตรงกัน ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงการเติบโตและความก้าวหน้าในอาชีพตามเส้นทางข้าราชการให้เหมาะสม เพื่อให้กองทัพไทยมีโครงสร้างและกำลังพลที่มีความชำนาญและความเชี่ยวชาญเฉพาะไว้ในกองทัพไทย

บรรณานุกรม

กรมเสมียนตรา. ข้าราชการพลเรือนในสังกัดกระทรวงกลาโหม. **หลักเมือง ๓๐,๓๕๘** (มกราคม ๒๕๖๔): ๒๖-๒๗.

กระทรวงกลาโหม. การจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหม. ในการประชุมเพื่อ **ทบทวนการจัดทำอัตราข้าราชการพลเรือน บก.ทพ. และเหล่าทัพ, ๑** ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๔ ณ ห้องหลักเมือง ๑ (ชั้น๓) ในศาลาว่าการกลาโหม.

ชวพล เกตุชู, “ระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม”, ใน **การสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ เรื่อง การศึกษาแนวทางการนาระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ ในกองทัพ : กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๕, ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ**

บุญรอด สมทัศน์. **แผนแม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐** ชุดที่ ๒๓. กรุงเทพฯ: กระทรวงกลาโหม (อ้างถึงใน ผดุงศักดิ์ กลั่นเสนาะ, การปรับโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐ: กรณีศึกษาการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมในหน่วยทหาร, (หลักสูตรการประกาศนียบัตรชั้นสูง การบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน รุ่นที่ ๙ สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๓) หน้า ๑๒-

ผดุงศักดิ์ กลั่นเสนาะ. ผดุงศักดิ์ กลั่นเสนาะ, **การปรับโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐ: กรณีศึกษาการบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมในหน่วยทหาร, (หลักสูตรการประกาศนียบัตรชั้นสูง การบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน รุ่นที่ ๙ สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๓**

พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.๒๕๖๖. (๒๕๖๖, มีนาคม ๑๙). **ราชกิจจานุเบกษา, ๑๔๐ (๒๐ก)**

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑. (๒๕๕๑, กุมภาพันธ์ ๑). ราชกิจจานุเบกษา, ๑๒๕ (๒๖ก)

พินิจ ฉัตรเสถียรพงศ์. **แนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ใน กระทรวงกลาโหม**, (หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร ภาครัฐร่วมเอกชน รุ่นที่ ๒๖ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, ๒๕๕๖-๒๕๕๗) หน้าท ๑-๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (๒๕๖๖). ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและ เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.... : สำนักนายกรัฐมนตรี

ผนวก ก

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑



พระราชบัญญัติ

จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

พ.ศ. ๒๕๕๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
พ.ศ. ๒๕๕๑”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๗

- (๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕๗ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๑๕
(๔) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๙
(๕) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๘
(๖) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๖
(๗) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการทหาร” หมายความว่า ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร

“ข้าราชการพลเรือนกลาโหม” หมายความว่า ข้าราชการที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้รับราชการในกระทรวงกลาโหมในตำแหน่งที่มีใช้อัตราทหารและไม่มีชั้นยศเพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทาง

“ทหารกองประจำการ” หมายความว่า ทหารกองประจำการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

“นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม” หมายความว่า นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร

“เจ้าหน้าที่ทางทหาร” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสภากลาโหมเพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้

“การใช้กำลังทหาร” หมายความว่า การใช้ทหารตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ข้าราชการพลเรือนกลาโหม และเจ้าหน้าที่ทางทหาร เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ทหาร ประกอบด้วย ข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่เป็นข้าราชการทหาร ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ขึ้นทะเบียนกองประจำการและบุคคลที่ถูก เรียกเข้ารับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ข้าราชการกระทรวงกลาโหม แบ่งออกเป็นสองประเภท ได้แก่ ข้าราชการทหารและ ข้าราชการพลเรือนกลาโหม

การกำหนดตำแหน่ง การบรรจุ การแต่งตั้ง การปรับตำแหน่ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน การบังคับบัญชา วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการอื่นใดตามที่จำเป็นเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ตราเป็นพระราช กฤษฎีกา

อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำ ตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้นำบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมาใช้บังคับโดยอนุ โลม ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการกำหนดให้มีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ พลเรือนกลาโหมเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยการนั้น

ให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมเป็นข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗ การบริหารราชการของกระทรวงกลาโหม ต้องดำเนินการตามหลักการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เว้นแต่ในกรณีใดที่มีความจำเป็นในการบริหารราชการของกระทรวงกลาโหม อาจกำหนดวิธีปฏิบัติราชการให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหม เป็นการเฉพาะสำหรับกรณีนั้นได้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๘ กระทรวงกลาโหม มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิทักษ์รักษาเอกราชและความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายนอกและภายในราชอาณาจักร ปรามปรามการกบฏและการจลาจล โดยจัดให้มีและใช้กำลังทหารตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือตามที่มีกฎหมายกำหนด

(๒) พิทักษ์รักษา ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ ตลอดจนสนับสนุนภารกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์

(๓) ปกป้อง พิทักษ์รักษาผลประโยชน์แห่งชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข พัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคงตลอดจนสนับสนุนภารกิจอื่นของรัฐในการพัฒนาประเทศ การป้องกันและแก้ไขปัญหามาจากภัยพิบัติ และการช่วยเหลือประชาชน

(๔) ศึกษา วิจัย พัฒนา และดำเนินการด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และด้านกิจการอวกาศเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนภารกิจของกระทรวงกลาโหมและความมั่นคงของประเทศ

(๕) ปฏิบัติการอื่นที่เป็นการปฏิบัติการทางทหารนอกเหนือจากสงครามเพื่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือปฏิบัติการอื่นใด ทั้งนี้ ตามที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามมติคณะรัฐมนตรี

ในการดำเนินการตาม (๔) กระทรวงกลาโหมอาจมอบหมายให้ส่วนราชการในกระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานอื่นในกำกับของกระทรวงกลาโหมเป็นผู้ดำเนินการก็ได้หรืออาจร่วมงาน ร่วมทุนหรือดำเนินการกับภาคเอกชนตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายก็ได้

มาตรา ๙ ราชการของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ แบบแผน ประกาศ และคำสั่ง

กระทรวงกลาโหมอาจแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือบุคคลใดเพื่อกระทำการหรือพิจารณา หรือสอบสวนกรณีใด ๆ เกี่ยวกับราชการของกระทรวงกลาโหมก็ได้

หมวด ๒
การแบ่งส่วนราชการ

มาตรา ๑๐ กระทรวงกลาโหมมีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมราชองครักษ์
- (๔) กองทัพบก

มาตรา ๑๑ สำนักงานรัฐมนตรีมีหน้าที่เกี่ยวกับราชการทางการเมือง เพื่อสนับสนุนภารกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม และการประสานนโยบายระหว่างกระทรวง มีเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบเว้นแต่สำนักงานเจเรทหารทั่วไปในสำนักงานรัฐมนตรีให้อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

มาตรา ๑๒ ให้เจเรทหารทั่วไปมีหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหมหรือตรวจสอบการปฏิบัติราชการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมาย และรายงานผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

ให้มีสำนักงานเจเรทหารทั่วไปในสำนักงานรัฐมนตรี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของเจเรทหารทั่วไป โดยมีหัวหน้าสำนักงานเจเรทหารทั่วไปเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบภายใต้การกำกับดูแลของเจเรทหารทั่วไป

มาตรา ๑๓ สำนักงานปลัดกระทรวงมีหน้าที่เกี่ยวกับงานนโยบายและยุทธศาสตร์งานราชการประจำทั่วไปของกระทรวง และราชการส่วนหนึ่งส่วนใดของกระทรวงซึ่งมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการอื่นใด มีปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๑๔ กรมราชองครักษ์มีหน้าที่รักษาความปลอดภัย สำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ รวมทั้งมีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยราชองครักษ์ กฎหมายว่าด้วยนายตำรวจราชสำนัก

กฎหมายว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย สำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง มีสมุหราชองครักษ์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๑๕ กองทัพบกไทยมีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพบกไทย การป้องกันราชอาณาจักรและดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังทหารตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๑๖ กองทัพอากาศตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือบุคคลใดเพื่อพิจารณาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับแผนเพื่อรักษาเอกราชและผลประโยชน์แห่งชาติ รวมทั้งการปฏิบัติการทางทหารของทุกส่วนราชการตามมาตรา ๑๗ ร่วมกันได้

มาตรา ๑๗ กองทัพบกไทยมีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

(๑) กองบัญชาการกองทัพบกไทย

(๒) กองทัพบก

(๓) กองทัพเรือ

(๔) กองทัพอากาศ

(๕) ส่วนราชการอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๘ กองบัญชาการกองทัพบกไทยมีหน้าที่ควบคุม อำนาจการ สั่งการและกำกับดูแลการดำเนินงานของส่วนราชการในกองทัพบกไทยในการเตรียมกำลัง การป้องกันราชอาณาจักร และการดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังทหารตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มีผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๑๙ กองทัพบกมีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพบก การป้องกันราชอาณาจักร และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังกองทัพบกตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารบกเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๒๐ กองทัพเรือมีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพเรือ การป้องกันราชอาณาจักร และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังกองทัพเรือตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๒๑ กองทัพอากาศมีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพอากาศ การป้องกันราชอาณาจักร และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังกองทัพอากาศตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารอากาศเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

มาตรา ๒๒ ให้สำนักงานปลัดกระทรวง กรมราชองครักษ์ กองทัพบก กองบัญชาการกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๒๓ การแบ่งส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ (๑) (๒) และ (๓) และการแบ่งส่วนราชการของกองทัพบกตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ออกเป็นส่วนราชการระดับรองลงไปและการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

การแบ่งส่วนราชการอื่น นอกจากที่กล่าวไว้ในวรรคหนึ่งและการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

หมวด ๓

การจัดระเบียบราชการทั่วไป

มาตรา ๒๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหม และจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้

ในกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม การสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมาย

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมหลายคน ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกระทรวงกลาโหมมีอำนาจในการสั่งการอนุญาต การอนุมัติ และการปฏิบัติราชการประจำ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของสภากลาโหม หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม สมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการประจำที่ผู้บังคับบัญชาทหารไม่ว่าจะเป็นชั้นใดซึ่งรองลงมาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของสภากลาโหม หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ผู้บังคับบัญชาทหารผู้นั้นจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ผู้บังคับบัญชาทหารตำแหน่งอื่นทำการแทนในนามของผู้บังคับบัญชาทหารผู้มอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ให้ผู้รักษาราชการ ผู้รักษาราชการแทน หรือผู้ทำการแทน มีอำนาจและหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาราชการ รักษาราชการแทน หรือทำการแทนนั้น ๆ

มาตรา ๒๕ การบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหมให้เป็นไปตามกฎหมายและตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

การพิจารณาแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการในกองทัพไทย ให้ดำเนินการโดยคณะกรรมการที่ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งขึ้นแล้วเสนอคณะกรรมการตามวรรคสามพิจารณา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ และผู้บัญชาการทหารอากาศ เป็นกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เจ้ากรมเสมียนตราเป็นผู้ช่วยเลขานุการมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา

แต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลของส่วนราชการตามวรรคสองและระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวง และส่วนราชการในกองทัพไทย

ระเบียบการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๒๖ ให้กระทรวงกลาโหมจัดให้มีกำลังสำรองเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของกระทรวงกลาโหม การดำเนินการเกี่ยวกับกำลังสำรองให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๒๗ การแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลดำรงตำแหน่ง ให้น้ำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง

มาตรา ๒๘ การปฏิบัติด้านการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรอง ในภารกิจของกระทรวงกลาโหมเพื่อให้สามารถรับสถานการณ์ที่เป็นภัยคุกคามต่าง ๆ ได้ตั้งแต่ยามปกติในลักษณะที่เป็นการป้องกันและป้องกัน ก่อนที่สถานการณ์จะรุนแรงถึงขั้นเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๒๙ โครงสร้างองค์กรการฝึกและการศึกษาของทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เป็นไปตามนโยบายที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยให้กองบัญชาการกองทัพไทยรับผิดชอบการฝึกและศึกษาในระดับยุทธศาสตร์ การปฏิบัติการร่วมของกองทัพไทยและการปฏิบัติการของกองบัญชาการกองทัพไทย และให้กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ รับผิดชอบในระดับปฏิบัติการและระดับยุทธวิธี

มาตรา ๓๐ ให้กระทรวงกลาโหมกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับระบบการส่งกำลังบำรุงร่วมและมาตรฐานยุทธโประณ์ตามความต้องการของกองทัพไทย โดยให้มีคณะกรรมการที่กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งขึ้นรับผิดชอบการดำเนินการส่งกำลังบำรุงร่วมหรือมาตรฐานยุทธโประณ์ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๑ ให้กองบัญชาการกองทัพไทยรับผิดชอบการวางแผน พัฒนาและดำเนินการเกี่ยวกับระบบควบคุมบังคับบัญชากองทัพไทย ให้สามารถติดต่อเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับรัฐบาล ระดับกระทรวง และหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม ตลอดจนการแบ่งมอบความรับผิดชอบในการดำเนินการให้กับกองทัพและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๒ ให้กระทรวงกลาโหมวางแผน พัฒนา และดำเนินการเกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการบริหารราชการทั่วไปของกระทรวงกลาโหมให้สามารถติดต่อเชื่อมโยง แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

หมวด ๔

การจัดระเบียบการปฏิบัติราชการทหาร

มาตรา ๓๓ การจัดให้มี การวาง และการใช้กำลังทหารเพื่อปฏิบัติราชการทหารให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด เว้นแต่จะกำหนดเป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้

การใช้กำลังทหาร หรือการวางกำลังเพื่อเตรียมการยุทธ ให้เป็นไปตามข้อบังคับแผนและคำสั่งปฏิบัติการทางทหารที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อการรบหรือการสงคราม การปราบปราม การกบฏ หรือเมื่อได้ประกาศใช้กฏอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงาน แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหารและกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ทางทหารได้ตามความเหมาะสมแก่การปฏิบัติการกิจ

เมื่อการรบหรือการสงคราม หรือการปราบปรามการกบฏสิ้นสุดลง หรือมีการยกเลิกประกาศกฏอัยการศึก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหมพิจารณาสั่งยกเลิกหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหารที่ได้กำหนด หรือแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของสภากลาโหมมีอำนาจกำหนดพื้นที่ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติการทางทหารเป็นยุทธบริเวณ และกำหนดพื้นที่ส่วนที่เหลือเป็นเขตภายใน

มาตรา ๓๕ การใช้กำลังทหารเพื่อการปราบปรามการจลาจล ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๖ การใช้กำลังทหารหรือการอื่นใดเพื่อป้องกัน ระวัง หรือปราบปรามการกระทำ ความผิดที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือเกี่ยวกับการก่อการร้าย ซึ่งจำเป็นต้องใช้กำลังทหารเพื่อระงับเหตุการณ์ร้ายแรงโดยเร็ว มิให้เหตุการณ์มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น หรือเพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์แห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๓๓ เพื่อป้องกันและรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดยความเห็นชอบของสภากลาโหมมีอำนาจอนุมัติให้กระทรวงกลาโหมจัดและวางกำลังในพื้นที่ ที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อปฏิบัติการกิจของกระทรวงกลาโหมได้ตั้งแต่ยามปกติ

มาตรา ๓๔ การใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการกิจเพื่อสันติภาพให้เป็นไปโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม และเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้กำลังทหารในการปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม โดยความเห็นชอบของสภากลาโหม มีอำนาจกำหนดหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทางทหาร รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ทางทหารนั้น เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๕ ให้กองทัพไทยจัดตั้งศูนย์บัญชาการทางทหารในแต่ละระดับขึ้นตั้งแต่ยามปกติ เพื่อใช้ในการติดตามสถานการณ์ และเป็นศูนย์ควบคุม อำนาจการ และสั่งการการปฏิบัติ

ให้ศูนย์บัญชาการทางทหารในกองบัญชาการกองทัพไทย มีหน้าที่ควบคุม อำนาจการ และสั่งการศูนย์บัญชาการทางทหารในแต่ละระดับตามวรรคหนึ่งหรือกองกำลังเฉพาะกิจร่วมที่จัดตั้งขึ้นตามแผนป้องกันประเทศ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๔๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติในหมวดนี้ ให้เจ้าหน้าที่ทางทหารเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๔๑ ทหาร ข้าราชการพลเรือนกลาโหม และผู้ที่ร่วมปฏิบัติหน้าที่กับทหารในการกิจเพื่อความมั่นคงของประเทศ อาจได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงกลาโหมกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๕

คณะผู้บริหาร

มาตรา ๔๒ ให้มี “สภากลาโหม” ประกอบด้วยสมาชิก ดังต่อไปนี้

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นประธานสภากลาโหม
- (๒) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานสภากลาโหม

- (๓) จเรทหารทั่วไป
- (๔) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๕) รองปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๖) สมุหราชองครักษ์
- (๗) รองสมุหราชองครักษ์ (อัตราจอมพล จอมพลเรือ หรือจอมพลอากาศ)
- (๘) เสนาธิการมราชองครักษ์
- (๙) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (๑๐) รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (๑๑) เสนาธิการทหาร
- (๑๒) ผู้บัญชาการทหารบก
- (๑๓) รองผู้บัญชาการทหารบก
- (๑๔) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก
- (๑๕) เสนาธิการทหารบก
- (๑๖) ผู้บัญชาการทหารเรือ
- (๑๗) รองผู้บัญชาการทหารเรือ
- (๑๘) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ
- (๑๙) เสนาธิการทหารเรือ
- (๒๐) ผู้บัญชาการกองเรือยุทธการ
- (๒๑) ผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๒๒) รองผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๒๓) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๒๔) เสนาธิการทหารอากาศ
- (๒๕) ผู้บัญชาการกองบัญชาการยุทธทางอากาศ

(๒๖) สมาชิกสภากลาโหมผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ทั่วไปในด้านทหาร ด้านความมั่นคง ด้านการบริหารราชการ ด้านกฎหมายหรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม จำนวนไม่เกินสามคนซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งตามมติของสภากลาโหม

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งในกระทรวงกลาโหมเป็นเลขาธิการ และรองเลขาธิการ

ในกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมมากกว่าหนึ่งคน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม แต่งตั้งให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานเรียงตามลำดับ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะเชิญบุคคลอื่นเข้าชี้แจงและแสดงความคิดเห็นต่อ สภากลาโหมเฉพาะเรื่องก็ได้

มาตรา ๔๓ ในการดำเนินการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องดังต่อไปนี้ ต้องเป็นไปตามมติของสภากลาโหม

- (๑) นโยบายการทหาร
- (๒) นโยบายการระดมสรรพกำลังเพื่อการทหาร
- (๓) นโยบายการปกครองและการบังคับบัญชาภายในกระทรวงกลาโหม
- (๔) การพิจารณางบประมาณการทหาร และการแบ่งสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม
- (๕) การพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการทหาร
- (๖) เรื่องที่กฎหมายหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนดให้เสนอสภากลาโหม

มาตรา ๔๔ สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา ๔๒ (๒๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ สองปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระ

ในกรณีที่สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา ๔๒ (๒๖) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมอาจแต่งตั้งผู้อื่นแทนได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของสมาชิกซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๔๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกสภากลาโหมตามมาตรา ๔๒ (๒๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษ ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๖) สมาชิกสภากลาโหมมิตัวด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากการกระทำหรือมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภากลาโหม

มาตรา ๔๖ การประชุมสภากลาโหมให้เป็นไปตามคำสั่งของประธานสภากลาโหมหรือเมื่อสมาชิกสภากลาโหมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมดร้องขอให้มีการประชุม

องค์ประชุมสภากลาโหมแต่ละครั้งจะต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภากลาโหมทั้งหมด

ประธานสภากลาโหมเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าประธานสภากลาโหมไม่อยู่ในที่ประชุมให้รองประธานสภากลาโหมเป็นประธานในที่ประชุมแทน โดยพิจารณาตามลำดับที่ได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๔๒ แต่ถ้าทั้งประธานสภากลาโหมและรองประธานสภากลาโหมไม่อยู่ในที่ประชุมให้สมาชิกสภากลาโหมซึ่งอาวุโสสูงสุดตามระเบียบแบบแผนของกระทรวงกลาโหมทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทนต่อไปตามลำดับ

มติของสภากลาโหมนั้น ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในกระทรวงกลาโหมถือปฏิบัติ

มาตรา ๔๗ ให้มี “คณะผู้บัญชาการทหาร” ประกอบด้วยผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และเสนาธิการทหารโดยมีผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นประธานคณะผู้บัญชาการทหาร มีหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในเรื่องการเตรียมกำลัง การสั่งการใช้กำลัง การเคลื่อนกำลังทหาร และการเตรียมพร้อม ตลอดจนรับผิดชอบในการควบคุมอำนาจการยุทธในภาพรวม รวมทั้งควบคุมบังคับบัญชากองกำลังเฉพาะกิจร่วมที่จัดตั้งขึ้นในกรณีที่มีสถานการณ์ที่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศ

การควบคุมอำนาจการยุทธและการควบคุมบังคับบัญชากองกำลังเฉพาะกิจร่วมที่จัดตั้งขึ้นตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามข้อบังคับ แผนและคำสั่งปฏิบัติการทางทหารที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๘ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน เงินงบประมาณ หนี้ สิทธิ การผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ และอัตรากำลังพลของส่วนราชการในกระทรวงกลาโหม

ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ไปเป็นของส่วนราชการที่มีชื่อ
อย่างเดียวกันในกระทรวงกลาโหมตามพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นส่วนของสำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี
และกองบัญชาการทหารสูงสุด

มาตรา ๔๘ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน เงินงบประมาณ หนี้ สิทธิ
ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ และอัตรากำลังพลของสำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี
กระทรวงกลาโหม ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ไปเป็นของ
สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๐ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน เงินงบประมาณ หนี้ สิทธิ
ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ และอัตรากำลังพลของกองบัญชาการทหารสูงสุด
ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ไปเป็นของกองทัพบกหรือ
กองบัญชาการกองทัพบกตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด
ยกเว้นส่วนของกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ให้โอนไปเป็นของส่วนราชการที่มีชื่ออย่างเดียวกัน
ในกองทัพบกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๑ ให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ ที่โอนไปตามมาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙
และมาตรา ๕๐ ดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทน รวมทั้งเงินประจำตำแหน่ง
ไม่ต่ำกว่าเดิม

มาตรา ๕๒ ให้สภากลาโหมตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
พ.ศ. ๒๕๐๓ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้แต่งตั้งสภากลาโหมขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๓ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง กฎ ข้อบังคับ ระเบียบแบบแผน
ประกาศ คำสั่ง หรือมติของสภากลาโหมใด ที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
พ.ศ. ๒๕๐๓ ให้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมี
การออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง กฎ ข้อบังคับ ระเบียบแบบแผน ประกาศ คำสั่ง หรือมติของ
สภากลาโหม ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่กฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ประกอบกับสถานการณ์และระบบการบริหารราชการของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงการจัดองค์กรและการบริหารราชการของกระทรวงกลาโหมให้สอดคล้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผนวก ข

พระราชกฤษฎีกา ระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม

พ.ศ. ๒๕๖๖



พระราชกฤษฎีกา
ระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม
พ.ศ. ๒๕๖๖

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ
พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖
เป็นปีที่ ๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖
วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงทรงพระกรุณา
โปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือน
กลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๖”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้และให้มีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง ของกระทรวงกลาโหมเพื่อกำหนดการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๔ ให้กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมจะต้องกำหนดตามพระราชกฤษฎีกานี้ หรือการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาหรือการดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์ รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่อื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ในการนี้ให้กระทรวงกลาโหมโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหม มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหม หรือตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกลาโหมมอบหมายได้ด้วย

มาตรา ๕ การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้คำนึงถึงระบบคุณธรรมดังต่อไปนี้

(๑) การรับบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องคำนึงถึงความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และประโยชน์ของทางราชการ

(๒) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพขององค์กร และลักษณะของงาน โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

(๓) การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง และการให้ประโยชน์แก่ข้าราชการต้องเป็นไปอย่างเป็นธรรมโดยพิจารณาจากผลงาน ศักยภาพ และความประพฤติและจะนำความคิดเห็นทางการเมืองหรือสังกัดพรรคการเมืองมาประกอบการพิจารณามีได้

(๔) การดำเนินการทางวินัยต้องเป็นไปด้วยความยุติธรรมและโดยปราศจากอคติ

(๕) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง

หมวด ๑

การกำหนดตำแหน่ง ประเภทตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง

มาตรา ๖ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมมี ๕ ประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติงานบริหารราชการในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมระดับกระทรวง กรม รองหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมระดับกระทรวง กรม และตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหม รองหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งต่ำกว่าตำแหน่งตาม (๑) และตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญา เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ของตำแหน่งนั้น ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๔) ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญา เพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนหรือวิจัยในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

(๕) ตำแหน่งประเภททั่วไป ได้แก่ ตำแหน่งที่ไม่ใช่ตำแหน่งตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

มาตรา ๗ ระดับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหม มีดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับต้น

(ข) ระดับสูง

(๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับต้น

(ข) ระดับสูง

(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับปฏิบัติการ

(ข) ระดับชำนาญการ

(ค) ระดับชำนาญการพิเศษ

(ง) ระดับเชี่ยวชาญ

(จ) ระดับทรงคุณวุฒิ

(๔) ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย มีดังต่อไปนี้

(ก) ประเภทคณาจารย์ ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนหรือวิจัยในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ให้การศึกษาร้อยจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาระดับปริญญา มีระดับดังต่อไปนี้

- ๑) อาจารย์
- ๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- ๓) รองศาสตราจารย์
- ๔) ศาสตราจารย์

(ข) ประเภทครู ได้แก่ ตำแหน่งที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการสอนในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม มีระดับดังต่อไปนี้

- ๑) ครู
- ๒) ครูชำนาญการ
- ๓) ครูชำนาญการพิเศษ
- ๔) ครูเชี่ยวชาญ
- ๕) ครูเชี่ยวชาญพิเศษ

(๕) ตำแหน่งประเภททั่วไป มีระดับดังต่อไปนี้

- (ก) ระดับปฏิบัติงาน
- (ข) ระดับชำนาญงาน
- (ค) ระดับอาวุโส
- (ง) ระดับทักษะพิเศษ

การจัดประเภทตำแหน่ง การจัดระดับตำแหน่ง และการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งให้เป็นไปตามที่สภากลาโหมกำหนด

มาตรฐานกำหนดตำแหน่งจะต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการจำแนกตำแหน่งเป็นประเภทและสายงานตามลักษณะงาน โดยจัดตำแหน่งประเภทเดียวกันและสายงานเดียวกันที่มีคุณภาพของงานเท่ากันโดยประมาณเป็นระดับเดียวกัน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงาน

มาตรา ๘ ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหม จะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อน และประหยัดเป็นหลัก รวมทั้งต้องเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา ๗

การกำหนดตำแหน่งประเภทบริหารให้มีในส่วนราชการใดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภากลาโหมด้วย

หมวด ๒

การบรรจุ การแต่งตั้ง และการปรับตำแหน่ง

มาตรา ๙ การสรรหาเพื่อให้ได้บุคคลมาบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องเป็นไปตามความรู้ความสามารถ และระบบคุณธรรม รวมทั้งต้องคำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าว ตลอดจนประโยชน์ของทางราชการ

มาตรา ๑๐ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

หลักเกณฑ์การสอบแข่งขันให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการตามมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒

มาตรา ๑๑ ผู้ที่จะเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องมีคุณสมบัติทั่วไป และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิดตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีนับถึงวันบรรจุเข้ารับราชการ

(๓) เป็นผู้ที่ไม่เสื่อมใสในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความเป็นสุจริตใจ

ข. ลักษณะต้องห้าม

- (๑) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
 - (๒) เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
 - (๓) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ คนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ หรือเป็นโรคที่ขัดต่อการรับราชการตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด
 - (๔) เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ตามพระราชกฤษฎีกานี้หรือกฎหมายอื่น
 - (๕) เป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม
 - (๖) เป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
 - (๗) เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเพราะกระทำความผิดทางอาญา เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
 - (๘) เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศ
 - (๙) เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกเพราะกระทำความผิดวินัย ตามพระราชกฤษฎีกานี้หรือตามกฎหมายอื่น
 - (๑๐) เป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้าศึกษาในสถาบันการศึกษาสังกัด กระทรวงกลาโหมหรือสอบเข้ารับราชการหรือเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ
- ผู้ที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่มีลักษณะต้องห้ามตาม ข. (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) หรือ (๑๐) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจพิจารณายกเว้นให้เข้ารับราชการได้ แต่ถ้าเป็นกรณีมีลักษณะต้องห้ามตาม (๘) หรือกรณีถูกลงโทษให้ออกหรือปลดออกตาม (๙) ผู้นั้นต้องออกจากงานหรือออกจากราชการไปเกินสองปีแล้ว และในกรณีเป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออกตาม (๙) ผู้นั้นต้องออกจากงานหรือออกจากราชการไปเกินสามปีแล้ว และต้องมีใช้เป็นกรณีออกจากงานหรือออกจากราชการเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ในการยกเว้นดังกล่าว ให้สภากลาโหมลงมติซึ่งกระทำได้โดยลับ และต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนกรรมการที่มาประชุม แล้วแจ้งให้กระทรวงกลาโหม เพื่อนุมัติเข้ารับราชการต่อไป

หลักเกณฑ์การขอยกเว้นตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ทั้งนี้ อาจยกเว้นให้เป็นการเฉพาะรายหรือจะประกาศยกเว้นให้เป็นการทั่วไปก็ได้

มาตรา ๑๒ ผู้สมัครสอบแข่งขันในตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้ามหรือได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๑๑ และมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา ๗ หรือได้รับอนุมัติจากกระทรวงกลาโหมตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่มีเหตุพิเศษ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งตามมาตรา ๑๕ อาจคัดเลือกบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งโดยไม่ต้องดำเนินการสอบแข่งขันตามมาตรา ๑๐ ก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๑๔ ส่วนราชการใดมีเหตุและความจำเป็นอย่างยิ่งจะบรรจุและแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถและความชำนาญงานสูง เข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ ชำนาญการพิเศษ เชี่ยวชาญ หรือทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ศาสตราจารย์ ครูชำนาญการ ครูชำนาญการพิเศษ ครูเชี่ยวชาญ หรือครูเชี่ยวชาญพิเศษ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๑๕ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๗ ให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้ เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยระดับศาสตราจารย์และครูเชี่ยวชาญพิเศษ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้สั่งบรรจุ และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

(๓) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๑๖ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยจะให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามตำแหน่งใด ประเภทใด ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

มาตรา ๑๗ ผู้ได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๓ ให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการและให้ได้รับการพัฒนาเพื่อให้รู้ระเบียบแบบแผนของทางราชการและเป็นข้าราชการที่ดีตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ผู้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการตามวรรคหนึ่งผู้ใดมีผลการประเมินทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนด ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ สั่งให้ผู้นั้นรับราชการต่อไป ถ้าผู้นั้นมีผลการประเมินทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนดก็ให้สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการได้ ไม่ว่าจะครบกำหนดเวลาทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการแล้วหรือไม่ก็ตาม

ผู้ใดถูกสั่งให้ออกจากราชการตามวรรคสอง ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการในระหว่างผู้นั้นอยู่ระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ผู้อยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้ใดมีกรณีอันมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ การบังคับบัญชา วินัย การรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และถ้าผู้นั้นมีกรณีที่จะต้องออกจากราชการตามวรรคสอง ก็ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการตามวรรคสองไปก่อน

ให้นำความวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสามมาใช้บังคับแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งโอนมาตามมาตรา ๒๑ ในระหว่างที่ยังทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ดำรงตำแหน่งในสายงานที่ไม่มีกำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งจะกระทำมิได้

มาตรา ๑๙ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งใดต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจอนุมัติให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งมีคุณสมบัติต่างไปจากคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนด

ในกรณีที่กำหนดให้ปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิใดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนรับรอง

มาตรา ๒๐ การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การย้าย การโอนข้าราชการพลเรือนกลาโหม และการเปลี่ยนประเภทจากข้าราชการทหารเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

การย้ายข้าราชการพลเรือนกลาโหมไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ต่ำกว่าเดิมจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้นั้น

การบรรจุข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งได้ออกจากราชการไปเนื่องจากถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร หรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ไปปฏิบัติงานใด ๆ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการหรือออกจากราชการไปที่มีใช่เป็นการออกจากราชการในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการกลับเข้ารับราชการในส่วนราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม ตลอดจนจะส่งบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด และให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้กระทำได้ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้และตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้ออกจากราชการไปตามวรรคสาม เมื่อได้รับบรรจุกลับเข้ารับราชการให้มิสัทธินับวันรับราชการก่อนถูกสั่งให้ออกจากราชการรวมกับวันที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารกองประจำการหรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ไปปฏิบัติงานใด ๆ แล้วแต่กรณี และวันรับราชการเมื่อได้รับบรรจุกลับเข้ารับราชการเป็นเวลาราชการติดต่อกันเสมือนว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกสั่งให้ออกจากราชการ สำหรับผู้ซึ่งออกจากราชการไปที่มีใช่เป็นการออกจากราชการในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการซึ่งได้รับ

บรรจุกลับเข้ารับราชการตามวรรคสามให้มีสิทธินับเวลาราชการก่อนออกจากราชการเพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการ

มาตรา ๒๑ การโอนพนักงานส่วนท้องถิ่น การโอนข้าราชการที่ไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามพระราชกฤษฎีกานี้และไม่ใช่ข้าราชการการเมือง และการโอนเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่กระทรวงกลาโหมกำหนด มาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมตลอดจนจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด และให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้กระทำได้ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการ ให้ถือเวลาราชการหรือเวลาทำงานของผู้ที่โอนมาเข้ารับราชการตามวรรคหนึ่ง เป็นเวลาราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามพระราชกฤษฎีกานี้ด้วย

มาตรา ๒๒ พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ใช่ออกจากงานในระหว่างทดลองปฏิบัติงานหรือข้าราชการซึ่งไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามพระราชกฤษฎีกานี้ และไม่ใช่ว่าราชการการเมือง ข้าราชการวิสามัญ หรือข้าราชการซึ่งออกจากราชการในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ ผู้ใดออกจากงานหรือออกจากราชการไปแล้ว ถ้าสมัครเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมและทางราชการต้องการจะรับผู้นั้นเข้ารับราชการ ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ พิจารณาโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับ ทั้งนี้ จะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด และให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการ ให้ถือเวลาราชการหรือเวลาทำงานของผู้เข้ารับราชการตามวรรคหนึ่งในขณะที่เป็นข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเวลาราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามพระราชกฤษฎีกานี้ด้วย

มาตรา ๒๓ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๙ แล้วหากภายหลังปรากฏว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ แต่งตั้งผู้นั้นให้กลับไปดำรงตำแหน่งตามเดิมหรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกันโดยพลัน แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามหน้าที่และอำนาจ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับอยู่ก่อนได้รับคำสั่งให้กลับไปดำรงตำแหน่งตามเดิมหรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกัน

การรับเงินเดือน สิทธิและประโยชน์ของผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้กลับไปดำรงตำแหน่งตามเดิมหรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกันตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งให้กลับไปดำรงตำแหน่งตามเดิมหรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกันตามวรรคหนึ่งได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเป็นการเฉพาะราย

มาตรา ๒๔ ผู้ได้รับบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหมและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติทั่วไปหรือมีลักษณะต้องห้ามโดยไม่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๑๑ หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงกลาโหมตามมาตรา ๑๙ อยู่ก่อนก็ดี มีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นก็ดี ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามหน้าที่และอำนาจ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับอยู่ก่อนได้รับคำสั่งให้ออกนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้วให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่เห็นสมควรรักษาราชการ รักษาราชการแทน หรือทำการแทนในตำแหน่งนั้นได้ ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมโดยอนุโลม

ผู้รักษาราชการ ผู้รักษาราชการแทน หรือผู้ทำการแทนในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีหน้าที่และอำนาจตามตำแหน่งที่รักษาราชการ รักษาราชการแทน หรือทำการแทนนั้น ในกรณีที่มิกฎหมายอื่นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติของคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่งผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นกรรมการ หรือให้มีหน้าที่และอำนาจอย่างใด ก็ให้ผู้รักษาราชการ ผู้รักษาราชการแทน หรือผู้ทำการแทนในตำแหน่งทำหน้าที่กรรมการหรือมีหน้าที่และอำนาจอย่างนั้น ในระหว่างที่รักษาราชการ รักษาราชการแทน หรือทำการแทนในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ มีอำนาจสั่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ประจำส่วนราชการเป็นการชั่วคราว โดยให้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่เดิมได้ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

การให้ได้รับเงินเดือน การแต่งตั้ง การเลื่อนชั้นเงินเดือน การดำเนินการทางวินัยและการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดสั่งให้เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมในการสั่งการตามสมควรเพื่อเยียวยาและแก้ไขหรือดำเนินการตามที่เห็นสมควรได้

หมวด ๓
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

มาตรา ๒๘ อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

มาตรา ๒๙ การพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือนและผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

การพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้คำนึงถึงการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหม คุณภาพและปริมาณงาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานที่ปฏิบัติมา ความสามารถและความอดสาเหในการปฏิบัติหน้าที่ การรักษาวินัย การประพฤติตนอยู่ในจรรยา การปฏิบัติตนที่เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม และการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มาตรา ๓๐ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศหรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เงินเพิ่มผู้ชำนาญงาน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือ และประโยชน์ตอบแทนตามกฎหมายหรือตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยเทียบเคียงกับสิทธิประโยชน์ลักษณะดังกล่าวของข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหารและข้าราชการ

ประเภทอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ทั้งนี้ ตามที่สภากลาโหมกำหนดและให้กระทรวงกลาโหมแจ้งกระทรวงการคลังเพื่อทราบ

ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔ การเพิ่มทุนประสิทธิภาพและการเสริมสร้างแรงจูงใจ

มาตรา ๓๑ ให้กระทรวงกลาโหมมีหน้าที่ดำเนินการให้มีการเพิ่มทุนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจแก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหม เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมมีคุณภาพ คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มาตรา ๓๒ ผู้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตนต่อผู้บังคับบัญชาอย่างมีคุณธรรมและเที่ยงธรรม และเสริมสร้างแรงจูงใจให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาดำรงตนเป็นข้าราชการที่ดี

มาตรา ๓๓ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ ประพฤติตนอยู่ในจรรยา และรักษาวินัย นอกจากได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนตามมาตรา ๒๙ แล้ว ผู้บังคับบัญชาอาจพิจารณาให้บำเหน็จความชอบอย่างอื่นซึ่งอาจเป็นคำชมเชย เครื่องเชิดชูเกียรติ หรือรางวัลด้วยก็ได้

มาตรา ๓๔ การให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศหรือต่างประเทศให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๓๕ ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่อยู่ใต้บังคับบัญชา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและเลื่อนขั้นเงินเดือน ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

ผลการประเมินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและเพิ่มทุนประสิทธิภาพ การปฏิบัติราชการด้วย

มาตรา ๓๖ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดถึงแก่ความตายเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ผู้นั้นเป็นกรณีพิเศษเพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นตามที่ทางราชการกำหนด

ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดทุพพลภาพหรือพิการเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นตามที่ทางราชการกำหนด

หมวด ๕

การบังคับบัญชา วินัย การรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย
การอุทธรณ์และการร้องทุกข์

มาตรา ๓๗ วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณีและวันหยุดราชการประจำปี และการลาหยุดราชการ ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับข้าราชการทหาร เว้นแต่กระทรวงกลาโหมจะกำหนดเป็นกรณีเฉพาะ

มาตรา ๓๘ เครื่องแบบของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและการแต่งเครื่องแบบ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๓๙ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาวินัยโดยเคร่งครัด

มาตรา ๔๐ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องรักษาวินัยโดยการกระทำหรือไม่กระทำตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้โดยเคร่งครัด

มาตรา ๔๑ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความบริสุทธิ์ใจ

มาตรา ๔๒ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องกระทำการอันเป็นข้อปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม

(๒) ต้องรักษาระเบียบการเคารพตามลำดับอาวุโสในราชการ

(๓) ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

(๔) ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทางราชการ

(๕) ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมาย และระเบียบของทางราชการโดยไม่ขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นจะทำให้เสียหายแก่ราชการหรือจะเป็นการไม่รักษาประโยชน์ของทางราชการ จะต้องเสนอความเห็นเป็นหนังสือ ทันทันเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่งนั้น และเมื่อได้เสนอความเห็นแล้ว ถ้าผู้บังคับบัญชายืนยัน ให้ปฏิบัติตามคำสั่งเดิม ผู้ใต้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตาม

(๖) ต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้

(๗) ต้องรักษาความลับของทางราชการ

(๘) ต้องสุภาพเรียบร้อย รักษาความสามัคคี และต้องช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการ ระหว่างข้าราชการด้วยกันและร่วมปฏิบัติราชการ

(๙) ต้องต้อนรับ ให้ความสะดวก ให้ความเป็นธรรม และให้การสงเคราะห์แก่ผู้ติดต่อ ราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตน

(๑๐) ต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการและในการปฏิบัติการณ์ ที่เกี่ยวข้องกับประชาชน

(๑๑) ต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน มิให้เสื่อมเสีย

(๑๒) การกระทำอื่นใดตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม

มาตรา ๔๓ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมต้องไม่กระทำการใดอันเป็นข้อห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา การรายงานโดยปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง ถือว่าเป็นการรายงานเท็จด้วย

(๒) ต้องไม่ปฏิบัติราชการอันเป็นการกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน เว้นแต่ ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปเป็นผู้สั่งให้กระทำหรือได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วคราว

(๓) ต้องไม่อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือผู้อื่น

(๔) ต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ

(๕) ต้องไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของหน้าที่ราชการของตน

(๖) ต้องไม่เป็นกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท

(๗) ต้องไม่กระทำการอย่างใดที่เป็นการกลั่นแกล้ง กดขี่ หรือข่มเหงกันในการปฏิบัติราชการ

(๘) ต้องไม่กระทำการอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

(๙) ต้องไม่ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือข่มเหงประชาชนผู้ติดต่อราชการ

(๑๐) ไม่กระทำการอื่นใดตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดโดยความเห็นชอบของสภากลาโหม

มาตรา ๔๔ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ หรือมาตรา ๔๒ หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา ๔๓ ผู้นั้นเป็นผู้กระทำผิดวินัย

มาตรา ๔๕ การกระทำผิดวินัยในลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

(๑) ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต

(๒) ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

(๓) ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ

(๔) กระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

(๕) ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ ข่มเหง หรือทำร้ายผู้ติดต่อราชการอย่างร้ายแรง

(๖) กระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกหรือโทษที่หนักกว่าโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกหรือได้รับโทษที่หนักกว่าโทษจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ละเว้นการกระทำหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๒ หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา ๔๓ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง

(๘) ละเว้นการกระทำหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๒ (๑๒) หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา ๔๓ (๑๐) ที่สภาภิบาลกำหนดให้เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

มาตรา ๔๖ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดกระทำความผิดวินัยจะต้องได้รับโทษทางวินัย เว้นแต่มีเหตุอันควรลดโทษตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกานี้หรือตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

โทษทางวินัยมี ๕ สถาน ดังต่อไปนี้

- (๑) ภาคทัณฑ์
- (๒) ตัดเงินเดือน
- (๓) ลดเงินเดือน
- (๔) ปลดออก
- (๕) ไล่ออก

มาตรา ๔๗ ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจในการดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำความผิด มีดังต่อไปนี้

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
- (๒) ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๓) ผู้บังคับบัญชา ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ผู้บัญชาการกองพล ผู้บัญชาการกองเรือ ผู้บัญชาการกองพลบิน หรือตำแหน่งบังคับบัญชาอื่นที่เทียบเท่าตำแหน่งดังกล่าวขึ้นไป

การสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะตามที่กำหนดในตารางกำหนดอำนาจในการสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำความผิดวินัยท้ายพระราชกฤษฎีกานี้

การดำเนินการสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ทำเป็นคำสั่งโดยผู้สั่งลงโทษ และต้องสั่งลงโทษให้เหมาะสมกับความผิด เป็นไปด้วยความยุติธรรม และปราศจากอคติ โดยในคำสั่งลงโทษให้แสดงว่าผู้ถูกลงโทษกระทำความผิดวินัยในกรณีใดและตามมาตราใด

หน้าที่และอำนาจของผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจในการดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำความผิดวินัย อาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาระดับรองลงไปปฏิบัติแทนก็ได้ ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๔๘ เมื่อมีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดกระทำความผิดวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่ต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ ทราบโดยเร็ว และให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกานี้โดยเร็ว ด้วยความยุติธรรม และโดยปราศจากอคติ

ผู้บังคับบัญชาหรือผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ ผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัย

มาตรา ๔๙ เมื่อได้รับรายงานตามมาตรา ๔๘ หรือความดังกล่าวปรากฏต่อผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ ให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ รับผิดชอบหรือสั่งให้ดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัยหรือไม่ ถ้าเห็นว่ากรณีไม่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยก็ให้ยุติเรื่องได้ ในกรณีที่เห็นว่ามีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดกระทำความผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่ผลการสืบสวนหรือพิจารณาตามมาตรา ๔๙ ปรากฏว่ากรณีมีมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ ดำเนินการทางวินัย โดยไม่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนก็ได้ แต่หากปรากฏว่ากรณีมีมูลอันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ในการสอบสวนต้องแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ พร้อมทั้งรับฟังคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหา เมื่อดำเนินการสอบสวนแล้วเสร็จ ให้รายงานผลการสอบสวนและความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗

ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหา ให้สั่งยุติเรื่อง แต่ถ้าเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหาให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๕๑ หรือมาตรา ๕๒ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่เป็นการผิดที่ปรากฏชัดแจ้งตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด จะดำเนินการทางวินัยโดยไม่ต้องสอบสวนก็ได้

มาตรา ๕๑ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๔๗ สั่งลงโทษตามควรแก่กรณี ให้เหมาะสมกับความผิด ดังต่อไปนี้

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตัดเงินเดือน

(๓) ลดเงินเดือน

ในกรณีมีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่สำหรับการลงโทษภาคทัณฑ์ให้ใช้เฉพาะกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อย

ในกรณีกระทำผิดวินัยเล็กน้อยและมีเหตุอันควรงดโทษ จะงดโทษให้โดยให้ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือหรือว่ากล่าวตักเตือนก็ได้

การกำหนดอัตราโทษที่จะส่งลงโทษได้ตามมาตรานี้ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๕๒ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลดโทษลงต่ำกว่าปลดออก

ผู้ใดถูกลงโทษปลดออก ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญเสมือนว่าผู้นั้นลาออกจากราชการ

มาตรา ๕๓ เมื่อข้อเท็จจริงจากการสอบสวนปรากฏต่อผู้บังคับบัญชาผู้ได้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย แต่ความผิดนั้นมิใช่โทษเกินกว่าอำนาจในการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาผู้นั้นให้รายงานตามลำดับชั้นจนถึงผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสั่งลงโทษตามตารางกำหนดอำนาจในการสั่งลงโทษ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำความผิดวินัยท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เพื่อให้พิจารณาดำเนินการเพื่อมีคำสั่งลงโทษตามควรแก่กรณีต่อไป

มาตรา ๕๔ กระบวนการดำเนินการทางวินัยและวิธีการสอบสวน การสั่งพักราชการ การรายงานผลการดำเนินการทางวินัย การทบทวนคำสั่งลงโทษ การดำเนินการทางวินัยข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำความผิดวินัยร่วมกับข้าราชการต่างสังกัดหรือต่างประเทศ การดำเนินการทางวินัยผู้ที่โอนมาเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม ระยะเวลาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๕๕ การดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งออกจากราชการอันมิใช่เพราะเหตุตาย ให้ดำเนินการทางวินัยต่อไปได้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๖ ผู้ใดถูกสั่งลงโทษตามมาตรา ๕๑ หรือมาตรา ๕๒ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๖๐ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ผู้นั้นมีสิทธิ

อุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาที่ทำคำสั่งได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือถือว่าทราบคำสั่ง

การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๕๗ เมื่อผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว ให้ผู้บังคับบัญชาที่ทำคำสั่งดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์มีคำวินิจฉัย

ในกรณีที่ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ อาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือถือว่าทราบคำวินิจฉัยของผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์

ผู้บังคับบัญชาผู้ใดไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการจงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น

มาตรา ๕๘ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดมีความคับข้องใจอันเกิดจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อนของผู้บังคับบัญชาและเป็นกรณีที่ไม่อำจอุทธรณ์ได้ ผู้นั้นมีสิทธิร้องทุกขโดยทำเป็นหนังสือร้องทุกขต่อผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจพิจารณาเรื่องร้องทุกขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือถือว่าทราบเรื่องอันเป็นเหตุแห่งการร้องทุกข

การร้องทุกขจะกระทำได้แต่สำหรับเรื่องของตนเองเท่านั้น

การร้องทุกขและการพิจารณาเรื่องร้องทุกข ให้เป็นตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

หมวด ๖ การออกจากราชการ

มาตรา ๕๙ ข้าราชการพลเรือนกลาโหมออกจากราชการเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) พ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(๓) ได้รับอนุญาตให้ลาออกตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

(๔) ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๔ มาตรา ๖๐ หรือมาตรา ๖๑

(๕) ถูกสั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออก

เว้นออกจากราชการตาม (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๖๐ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๑๕ มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดเจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนได้โดยสม่ำเสมอ

(๒) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดสมัครไปปฏิบัติงานใด ๆ ตามความประสงค์ของทางราชการ

(๓) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดขาดคุณสมบัติทั่วไปตามมาตรา ๑๑ ก. (๑) หรือ (๓) หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ ข. (๑) (๓) (๖) หรือ (๗)

(๔) เมื่อทางราชการเลิกหรือยุบหน่วยงานหรือตำแหน่งที่ข้าราชการพลเรือนกลาโหมปฏิบัติหน้าที่หรือดำรงอยู่ สำหรับผู้ที่ออกจากราชการในกรณีนี้ได้รับเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการ

(๖) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดหย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการบกพร่องในหน้าที่ราชการ หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ ถ้าให้ผู้นั้นรับราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ

(๗) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดมีกรณีถูกสอบสวนว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๕๐ และผลการสอบสวนไม่ได้ความแน่ชัดพอที่จะสั่งลงโทษตามมาตรา ๕๒ แต่มีมลทินหรือมีวามองในกรณีที่ถูกสอบสวน ถ้าให้รับราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ

(๘) เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือต้องรับโทษจำคุกโดยคำสั่งของศาลซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออก

การสั่งให้ออกจากราชการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๖๑ เมื่อข้าราชการพลเรือนกลาโหมผู้ใดไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ

ผู้ใดถูกสั่งให้ออกจากราชการตามวรรคหนึ่งและต่อมาปรากฏว่าผู้นั้นมีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตราอื่นอยู่ก่อนไปรับราชการทหาร ก็ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุมีอำนาจเปลี่ยนแปลงคำสั่งให้ออกตามวรรคหนึ่งเป็นให้ออกจากราชการตามมาตราอื่นนั้นได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๒ ในระหว่างที่กระทรวงกลาโหมยังมิได้กำหนดรายละเอียดเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใด กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้นาง ก.พ. หรือหนังสือเวียนของ ก.พ. มาใช้บังคับไปพลางก่อนได้โดยอนุโลม

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่ได้มีการกำหนดอัตราตำแหน่งใดในกระทรวงกลาโหมมาเป็นอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมแล้ว แต่ยังมีได้ดำเนินการบรรจุบุคคลให้เข้ารับราชการในอัตราตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้ข้าราชการทหารที่รับราชการอยู่ในอัตราตำแหน่งนั้นยังคงรับราชการในฐานะข้าราชการทหารเช่นเดิมและดำรงอัตราข้าราชการพลเรือนกลาโหมนั้นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการบรรจุหรือแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการหรือดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนกลาโหมนั้นตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

มาตรา ๖๔ ในระยะเริ่มแรก อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน เว้นแต่ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งโดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ทั้งนี้ จนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้บังคับ

เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือน ให้กำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือนโดยข้าราชการพลเรือนกลาโหมซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนขั้นใด เป็นจำนวนเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด และให้ใช้บังคับได้จนกว่าจะมีการกำหนดขั้นเงินเดือนตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมใช้บังคับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ตารางกำหนดอำนาจในการส่งลงโทษข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่กระทำผิดวินัย

ลำดับ	ผู้ลงโทษ	ผู้รับโทษ		ผิดวินัยไม่ร้ายแรง	ผิดวินัยร้ายแรง
		ประเภท	ระดับ		
๑	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	บริหาร อำนาจการ วิชาการ การสอนหรือวิจัย ทั่วไป	ทุกระดับ	ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดเงินเดือน	ปลดออก ไล่ออก
๒	ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ	บริหาร อำนาจการ วิชาการ การสอนหรือวิจัย	ทุกระดับ	ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดเงินเดือน	-
		ทั่วไป	ทุกระดับ	ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดเงินเดือน	ปลดออก ไล่ออก
๓	ผู้บังคับบัญชา ระดับตั้งแต่ ผู้บัญชาการกองพล หรือเทียบเท่าขึ้นไป	บริหาร อำนาจการ วิชาการ การสอนหรือวิจัย ทั่วไป	ทุกระดับ	ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดเงินเดือน	-

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้มีข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยกำหนดตำแหน่ง การบรรจุ การแต่งตั้ง การปรับตำแหน่ง การเลื่อนชั้นเงินเดือน การบังคับบัญชา วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการอื่นใดตามที่จำเป็นเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ผนวก ค

ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของ
ข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ...

(สำเนา)
เลขรับ ๑๘๕๘/๒๕๖๖ วันที่ ๓๑ ม.ค. ๒๕๖๖
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผู้เสนอ
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักงานการประชุม

มนชัย พิมพ์
ฉิมพร ฐาน
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน
กลาโหม

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑
บัญญัติให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำ
ตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

=====

1

=====

=====

.....
.....

ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินประจำตำแหน่ง ตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เงินประจำตำแหน่งตามมาตรานี้ ไม่ถือเป็นเงินเดือนเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณ บำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๖ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นก็ได้ โดยหากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ ให้กระทรวงได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้ถือว่าเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัตินี้

เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง การปรับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีที่ได้รับการปรับใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗ ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตำแหน่งประเภทบริหาร

	บาท	บาท
ขั้นสูง	๗๔,๓๒๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๕๑,๑๔๐	๕๖,๓๘๐
ระดับ	ต้น	สูง

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตำแหน่งประเภทอำนวยการ

	บาท	บาท
ขั้นสูง	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐
ขั้นต่ำ	๒๖,๖๖๐	๓๒,๘๕๐
ระดับ	ต้น	สูง

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตำแหน่งประเภทวิชาการ

	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๖,๙๐๐	๔๓,๖๐๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๘,๓๔๐	๑๕,๐๕๐	๒๒,๑๔๐	๓๑,๔๐๐	๔๓,๘๑๐
ระดับ	ปฏิบัติการ	ชำนาญการ	ชำนาญการพิเศษ	เชี่ยวชาญ	ทรงคุณวุฒิ

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย

	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๔๓,๖๐๐	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐	๗๖,๘๐๐	๓๔,๓๑๐	๔๑,๖๒๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๑๕,๐๐๐	๑๙,๙๐๐	๒๒,๐๘๐	๒๔,๔๖๐	๑๕,๐๐๐	๑๖,๑๙๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ระดับ	อาจารย์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	รองศาสตราจารย์	ศาสตราจารย์	ครู	ครูชำนาญการ	ครูชำนาญการพิเศษ	ครูเชี่ยวชาญ	ครูเชี่ยวชาญพิเศษ

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม
ตำแหน่งประเภททั่วไป

	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๑,๐๑๐	๓๘,๗๕๐	๕๔,๘๒๐	๖๙,๐๔๐
ขั้นต่ำ	๔,๘๗๐	๑๐,๑๙๐	๑๕,๔๑๐	๔๘,๒๒๐
ระดับ	ปฏิบัติงาน	ชำนาญงาน	อาวุโส	ทักษะพิเศษ

บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

๑. ประเภทบริหาร

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ระดับสูง	๒๑,๐๐๐
	๑๔,๕๐๐
ระดับต้น	๑๐,๐๐๐

๒. ประเภทอำนวยการ

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ระดับสูง	๑๐,๐๐๐
ระดับต้น	๕,๖๐๐

๓. ประเภทวิชาการ

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ทรงคุณวุฒิ	๑๕,๖๐๐
	๑๓,๐๐๐
เชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ชำนาญการ	๓,๕๐๐

๔. ประเภทการสอนหรือวิจัย

๔.๑ ประเภทคณาจารย์

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ศาสตราจารย์	๑๕,๖๐๐
	๑๓,๐๐๐
รองศาสตราจารย์	๙,๙๐๐
	๕,๖๐๐
ผู้ช่วยศาสตราจารย์	๕,๖๐๐
	๓,๕๐๐

๔.๒ ประเภทครู

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
เชี่ยวชาญพิเศษ	๑๕,๖๐๐
	๑๓,๐๐๐
เชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐
ชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐
ชำนาญการ	๓,๕๐๐

๕. ประเภททั่วไป

ระดับ	อัตรา (บาท/เดือน)
ทักษะพิเศษ	๙,๙๐๐

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. มีหลักการเป็นการให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น “ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง สำหรับประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ ของข้าราชการพลเรือนกลาโหมนั้นได้กำหนดไว้ในร่างพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการพลเรือนกลาโหม พ.ศ. แล้ว (ชื่อร่างพระราชบัญญัติและร่างมาตรา ๑)

๒.๒ วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงกลาโหมมีระยะเวลาในการดำเนินการที่เพียงพอสำหรับการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการให้ได้รับเงินเดือนหรือการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ อัตราเงินเดือนและการให้ได้รับเงินเดือน

กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ และโดยที่การให้ได้รับเงินเดือนของ

ข้าราชการพลเรือนกลาโหมจำเป็นต้องพิจารณาเทียบเคียงกับการได้รับเงินเดือนของข้าราชการทหาร ซึ่งเป็นข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงเดียวกันประกอบด้วย ซึ่งข้าราชการทหารยังคงได้รับเงินเดือนและเลื่อนเงินเดือนในระบบที่เป็นขั้นเงินเดือนตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ดังนั้น เพื่อให้การได้รับเงินเดือนและการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมและข้าราชการทหารเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงได้กำหนดให้เป็นบทบังคับไว้ในกฎหมายให้กระทรวงกลาโหมมีอำนาจกำหนดอัตราเงินเดือนเป็นขั้นเงินเดือนได้ โดยการออกเป็นกฎกระทรวง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหม (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ เงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่ง

กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ บทบัญญัติเรื่องนี้ได้กำหนดในทำนองเดียวกับการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (ร่างมาตรา ๕ และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม)

๒.๕ การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้นตามความจำเป็นได้ หากเป็นการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งเพิ่มไม่เกินร้อยละสิบของเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ บทบัญญัติเรื่องนี้ได้กำหนดในทำนองเดียวกับการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (ร่างมาตรา ๖)

๒.๖ การเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่ง

กำหนดให้กรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม กระทรวงกลาโหมอาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนกลาโหมได้รับการเยียวยา โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งบทบัญญัติเรื่องนี้ได้กำหนดในทำนองเดียวกับการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (ร่างมาตรา ๗)

๒.๗ มาตรการรักษาการ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกฎกระทรวงเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๘ บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป โดยกำหนดให้เป็นไปตามบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขึ้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วย

ระเบียบข้าราชการพลเรือน และตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยกำหนดโดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา แล้วแต่กรณี แต่ในกรณีของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษานั้น ปรากฏว่าบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการตามกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘ มิได้กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ไว้ ส่วนอัตราขั้นต่ำของระดับอาจารย์ที่กำหนดไว้ที่ ๑๐,๑๙๐ บาท ก็เป็นอัตราที่กำหนดไว้สำหรับผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรีซึ่งไม่สอดคล้องกับผู้ที่ได้รับบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนกลาโหม ในตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ระดับอาจารย์ ที่ต้องมีคุณวุฒิปริญญาตรีและได้รับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิ ๑๕,๐๐๐ บาท ประกอบกับการให้ได้รับเงินเดือนและการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหมจะใช้ระบบขั้นเงินเดือนตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ จึงจำเป็นต้องกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ไว้ โดยพิจารณาจากอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งในระดับผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ หรือศาสตราจารย์ เมื่อผ่านการประเมินผลงานทางวิชาการเพื่อเลื่อนระดับแล้ว ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ดังนั้น จึงได้กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการพลเรือนกลาโหม ตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัย ระดับอาจารย์ ไว้ที่ ๑๕,๐๐๐ บาท และกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับครูซึ่งจะบรรจุและแต่งตั้งผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรี ไว้ที่ ๑๕,๐๐๐ บาท เช่นเดียวกัน

๒.๙ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม

กำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหมตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ให้สอดคล้องกับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยกำหนดให้สอดคล้องกับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการอื่นที่ดำรงตำแหน่งประเภทการสอนหรือวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา แล้วแต่กรณี

๓. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓.๑.๑ ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพเนื่องจากการกำหนดให้สิทธิในการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแก่ข้าราชการพลเรือนกลาโหม ไม่มีผลกระทบกับภาระงบประมาณเนื่องจากการยุบเลิกอัตราข้าราชการทหารเพื่อกำหนดเป็นอัตราพลเรือนในลักษณะ ๑:๑ อัตรา และก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศในแง่ที่กระทรวงกลาโหม

จะสามารถบริหารจัดการโดยคัดเลือกและบรรจุบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะทางเพื่อมาปฏิบัติหน้าที่ในกระทรวงกลาโหมให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภาระงานได้ยิ่งขึ้น

๓.๑.๒ ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

จากการตรวจสอบปรากฏว่า ในปัจจุบันการดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้ ไม่มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

๓.๒ การตรวจสอบการรับฟังความคิดเห็น

๓.๒.๑ การรับฟังในชั้นการยกร่าง

กระทรวงกลาโหมได้จัดให้มีการรับฟังความเห็นรวม ๔ ครั้ง

(๑) ครั้งที่ ๑ ผ่านเว็บไซต์กลางภาครัฐสำหรับรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ - ๘ เมษายน ๒๕๖๒ มีผู้เข้าชมจำนวน ๑,๐๑๕ ครั้ง โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น และมีการแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมการเงินกลาโหม ๗๐ ราย

(๒) ครั้งที่ ๒ จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมกรมการเงินกลาโหม อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (ศรีสมาน) โดยมีผู้แทนส่วนราชการเข้าร่วมประชุม และได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับความเห็นของที่ประชุม

(๓) ครั้งที่ ๓ จัดทำหนังสือชี้แจงความเห็นในประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกต และต่อมาได้จัดประชุมเพื่อทบทวนแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมกรมการเงินกลาโหม อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (ศรีสมาน) โดยมีผู้แทนส่วนราชการเข้าร่วมประชุม และได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับความเห็นของที่ประชุม แต่ในบางประเด็นยังคงยืนยันตามแนวทางที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

(๔) ครั้งที่ ๔ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ลงเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมและเว็บไซต์ของกรมการเงินกลาโหม มีผู้เข้าชมจำนวน ๑๗๖ ราย โดยยังไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

๓.๒.๒ การรับฟังในชั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน www.krisdika.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีผู้เข้าเยี่ยมชม ๔๒๓ ราย โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

(๒) เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน www.krisdika.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ รวม ๑๖ วัน ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีผู้เข้าเยี่ยมชม ๗๙ ราย โดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาเป็นการกำหนดอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง การให้ได้รับเงินเดือน และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนกลาโหม จึงมิได้เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๖๕

ผนวก ง

ภาพประกอบการสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ :

กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ”

วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘๓๐-๑๒๐๐

ณ ห้องประชุมศูนย์นวัตกรรมการทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ภาพประกอบการสัมมนาปัญหายุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
เรื่อง “การศึกษาแนวทางการนำระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหมมาใช้ในกองทัพ :
กรณีศึกษาศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ”
วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘๓๐-๑๒๐๐
ณ ห้องประชุมศูนย์วัฒนธรรมทางทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

ประธานการประชุม

พล.ต. ทักษิณ สิริสิงห ผอ.ศสย.สพท. ผู้อำนวยกาญศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

วิทยากร

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. พล.อ.อ. วีรวิท คงศักดิ์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา |
| ๒. พล.ต. สัมพันธ์ รงค์จำเริญ | รองเจ้ากรมกำลังพลทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย |
| ๓. พ.อ. ขวพล เกตุชู | ผู้อำนวยกาญกองการปกครอง สำนักงานกำลังพล กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม |
| ๔. น.อ. สุทธิพงศ์ ศรีสุเทพ | ผู้อำนวยกาญกองการจัด สำนักนโยบายและแผน กรมยุทธการทหาร
กองบัญชาการกองทัพไทย |
| ๕. คุณ กรุณา วรกุลพิพัฒน์ | นักทรัพยากรบุคคล ระดับเชี่ยวชาญ สำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน |







ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์

สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทร. ๐๒-๒๗๕-๕๗๑๕

www.sscthailand.org