

### ผลการตรวจสอบสภาะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ ณ ประเทศกัมพูชา

ผลการตรวจสอบสภาะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ ณ ประเทศกัมพูชา พบประเด็นการเปลี่ยนแปลงในกัมพูชา อันมาจากการขยายอิทธิพลของจีน ดังนี้

#### ด้านการเมือง

จากการบริหารประเทศมาอย่างยาวนานของ นายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน ปัจจุบันได้มาสู่ยุคของการเปลี่ยนถ่ายอำนาจมายัง พลเอกฮุน มาเนต บุตรชายคนโต โดยพรรคประชาชนกัมพูชา (Cambodian People's Party: CPP) กำหนดให้ **พลเอกฮุน มาเนต** อยู่ในอันดับที่ ๑ จาก ๑๒ ผู้สมัครในบัญชีรายชื่อของพรรค ในการกำหนดผู้สมัครรับเลือกตั้งเขตพนมเปญในการเลือกตั้งทั่วไปที่กำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๓ ก.ค.๖๖ ซึ่งบ่งชี้ว่า นายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน กำหนดให้ พลเอกฮุน มาเนต เป็นทายาททางการเมืองและเตรียมถ่ายโอนอำนาจในการเป็นนายกรัฐมนตรีให้ต่อไป

สำหรับ **พลโทฮุน มานิต** บุตรชายคนที่สองของ นายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน ซึ่งปัจจุบันรับตำแหน่งเป็นรองผู้บัญชาการทหารบกนั้น ได้รับการวางตัวให้เป็นผู้บัญชาการทหารบกในอนาคต ในขณะที่ พลเอกเตีย บัญ ยังคงดำรงตำแหน่ง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมของกัมพูชาต่อไป

อย่างไรก็ตาม แม้ **พลเอกเตีย บัญ** จะเป็นผู้คุมอำนาจเบ็ดเสร็จของกองทัพแห่งชาติกัมพูชา (Royal Cambodian Armed Forces: RCAF) และเป็นตัวแสดง (Actor) สำคัญที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการวางรากฐานทางการเมืองของนายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน แต่ นายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน ก็ได้มอบสิทธิและผลประโยชน์ให้ พลเอกเตีย บัญ อย่างเพียงพอ โดยเฉพาะการให้เป็นผู้ควบคุมผลประโยชน์ในส่วนที่เป็นรายได้ในพื้นที่ จ.เสียมราฐ อย่างเบ็ดเสร็จ ทำให้บุตรชายของ พลเอกเตีย บัญ ได้แก่ นายเตีย เฮฮา (Tea Seiha) ผู้ว่าราชการจังหวัดเสียมราฐคนปัจจุบัน ไม่มีแรงจูงใจที่จะแข่งอำนาจและบารมีกับ พลเอกฮุน มาเนต ได้ แม้จะได้รับกระแสการสนับสนุนจากนักการเมืองฝ่ายค้านกัมพูชา เช่น นายสม รั้งสี รักษาการประธานพรรคสงเคราะห์ชาติกัมพูชา (Cambodia National Rescue Party) ที่ขณะนี้ลี้ภัยอยู่ในต่างประเทศก็ตาม

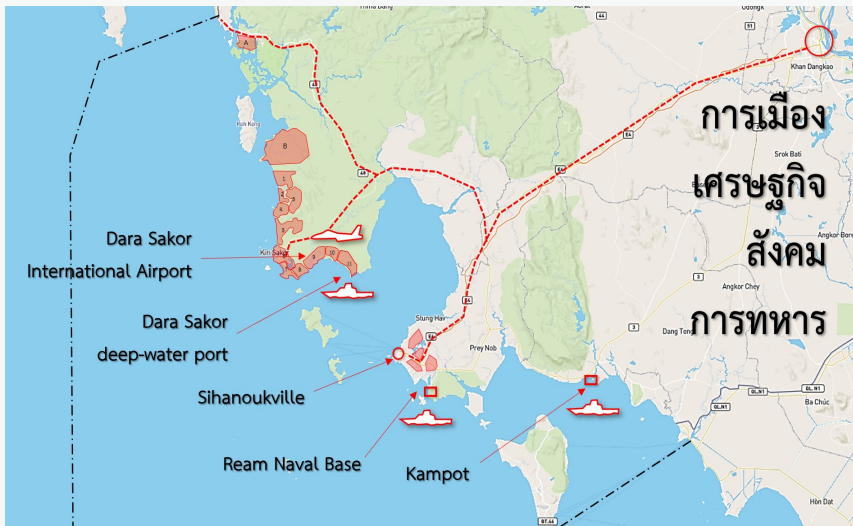
**แนวโน้มในอนาคต** นายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน จะสามารถกำจัดคู่แข่งทางการเมืองได้อย่างเบ็ดเสร็จ ซึ่งจะทำให้ นายกรัฐมนตรีนเรนทร์ สีฮัน เกน มีอำนาจทางการเมืองที่แข็งแกร่งมากยิ่งขึ้น

#### ด้านเศรษฐกิจ

กัมพูชาไม่ได้มีการพัฒนาเศรษฐกิจจากภายใน เนื่องจากศักยภาพของกัมพูชายังไม่มีความพร้อม จึงอาศัยความช่วยเหลือด้านเงินทุนจากจีน ในการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ โดยเฉพาะการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การก่อสร้างถนน ท่าเรือ และท่าอากาศยาน ซึ่งเป็นการลงทุนขนาดใหญ่จากจีน ได้แก่ (๑) ด้านอสังหาริมทรัพย์ (๒) การจัดสรรพื้นที่ให้เช่าเพื่อกิจการด้านอุตสาหกรรม และ (๓) เมกะโปรเจกต์ ดังนี้

**ด้านอสังหาริมทรัพย์** แม้ในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา โลกจะเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของ Covid-19 ประกอบกับ เมื่อปี ๒๕๖๑ รัฐบาลกัมพูชาออกกฎหมายห้ามเล่นคาสิโนออนไลน์ทั่วประเทศ ทำให้ในปี ๒๕๖๓ ไม่มีการออกใบอนุญาตดำเนินธุรกิจการพนันรายใหม่ จึงทำให้การเข้ามาลงทุนของจีนในพื้นที่หยุดชะงัก ธุรกิจคอนโดมิเนียมของจีนเกิดการชะลอตัว และอาคารสำนักงานต่าง ๆ เปลี่ยนไปเป็นฐานปฏิบัติการของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ จนเกิดเป็นลักษณะของ “ทุนจีนสีเทา” ในพื้นที่

**การจัดสรรพื้นที่ให้เช่าเพื่อกิจการด้านอุตสาหกรรม** ในพื้นที่โครงการดาราซากอร์ (Dara Sakor) ซึ่งเป็นพื้นที่เศรษฐกิจติดทะเล จ.เกาะกง อยู่ห่างจากเขตแดนไทยใน จ.ตราด ประมาณ ๑๗๐ กม. โดยจีนได้รับสัมปทานที่ดินเพื่อเศรษฐกิจจากรัฐบาลกัมพูชาเป็นเวลา ๙๙ ปี พื้นที่โครงการฯ ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก ได้แก่ (๑) การก่อสร้างท่าอากาศยานนานาชาติดาราซากอร์ (๒) โครงการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกดาราซากอร์ และ (๓) โซนที่พักอาศัย



**เมกะโปรเจกต์** คือ การมีนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ จำนวนมากกว่า ๒๐ นิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่สีหนุวิลล์ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวเป็นการเปิดพื้นที่ให้จีนเข้ามาดำเนินกิจการเกือบร้อยเปอร์เซ็นต์ จึงเห็นการเปลี่ยนแปลงได้อย่างชัดเจนในพื้นที่ จ.พระสีหนุ และพื้นที่ จ.เกาะกง

**แนวโน้มในอนาคต** แม้จะมีการชะลอการก่อสร้างอสังหาริมทรัพย์ แต่โดยบริบททั้งหมดแสดงให้เห็นว่า จีนไม่ได้หยุดการลงทุนพัฒนาในกัมพูชา โดยเฉพาะการก่อสร้างท่าอากาศยาน ถนน แหล่งอุตสาหกรรม ในพื้นที่ยังมีแนวโน้มของการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

**ด้านสังคม** ด้วยนโยบายของนายกรัฐมนตรีฮุน เซน ในการสร้างให้เกิด **ความต่างระหว่างชนชั้นทางสังคม** เพื่อให้สามารถบริหารประเทศได้อย่างเบ็ดเสร็จ โดยการวางบทบาทการเป็นผู้นำประเทศระดับสูง ภายใต้การได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์จากพระบาทสมเด็จพระนโรดม สีหนุ กษัตริย์กัมพูชา ให้เป็นสมเด็จพระเจ้ามหาเสนาบดีโตโซ ฮุน เซน เนื่องจากความพยายามสร้างความสมานฉันท์ในชาติ สันติภาพ และการพัฒนาเศรษฐกิจ นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีฮุน เซน ยังได้ใช้อำนาจตามกลไกของรัฐบังคับให้ประชาชนปฏิบัติตามความต้องการ โดยที่ทุกคนในสังคมนั้นไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ เช่น การจำกัดเวลาเรียน การจำกัดสถานที่เรียน เป็นต้น

**แนวโน้มในอนาคต** การที่ชนชั้นล่างถูกปิดโอกาส จึงก่อให้เกิดความคิดต่อต้าน เพียงแต่ยังไม่สามารถมีผู้นำที่จะมาต่อสู้กับรัฐบาลได้ เนื่องจากการกุมอำนาจไว้อย่างเบ็ดเสร็จของนายกรัฐมนตรีฮุน เซน หากการเปลี่ยนผ่านอำนาจทางการเมืองไม่ราบรื่น อาจมีผลกระทบให้เกิดความแตกแยกทางความคิดและการเมืองในสังคมกัมพูชาในอนาคต

**ด้านการทหาร** มีพัฒนาการอย่างเห็นได้ชัดในสองประการ ได้แก่

**ท่าเรือ/ ฐานทัพเรือ** คือ การที่จีนเข้ามามีบทบาทในการร่วมพัฒนา “ฐานทัพเรือเรียม (Ream Naval Base)” ใน จ.พระสีหนุ ทั้งนี้ กัมพูชาได้ระบุถึง นโยบายการปรับปรุงฐานทัพเรือเรียมให้ทันสมัยไว้ในนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (National Defence Policy 2022) ของ เอกสารปกขาวด้านกลาโหม (Defence White Paper 2022) ซึ่งได้ประกาศเมื่อ ๑๒ พ.ค.๖๕ ที่ผ่านมา ล่าสุดเมื่อ ๒ เม.ย.๖๖ รัฐบาลกัมพูชาประกาศแผนการพัฒนาศูนย์ป้องกันทางอากาศและขยายระบบการค้นหาดำแหน่ง (Radar System) ที่อุทยานแห่งชาติพระสีหนุเรียม ใกล้กับฐานทัพเรือเรียม เพื่อพัฒนาเป็น “ศูนย์ป้องกันทางอากาศและศูนย์บัญชาการ” พร้อมทั้งจัดสรรพื้นที่เพื่อใช้พัฒนา “ระบบ Naval Radar” แต่อย่างไรก็ตาม ในขณะที่หลายฝ่ายกำลังให้ความสนใจกับการเปิดท่าเรือขนาดใหญ่ทั้งสองแห่ง ได้แก่ ท่าเรือน้ำลึกดาราสกอร์ และฐานทัพเรือเรียมนั้น ยังมีอีกท่าเรือหนึ่งที่น่าจับตามอง คือ ท่าเรือน้ำลึกที่ จ.กำปอด ที่คาดว่าจะก่อสร้างเป็นฐานทัพเรือดำน้ำของจีน ที่ต้องติดตามสถานการณ์ต่อไป

**ท่าอากาศยาน/ กำลังทางอากาศ** จากการสำรวจการก่อสร้างท่าอากาศยานนานาชาติดาราสกอร์ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา พบว่าการที่จีนได้มาพัฒนาสนามบินที่ดาราสกอร์นั้น ไม่มีความสมเหตุสมผลกับการพัฒนา หรือความเชื่อมโยงกับการพัฒนาเศรษฐกิจของกัมพูชา เนื่องจากบริเวณพื้นที่ที่ก่อสร้างสนามบินมีขนาดใหญ่เป็นพิเศษ แต่ถนนทางเข้าสนามบินยังคงเป็นทางลูกรัง การเดินทางไม่สะดวก แต่สนามบินได้เปิดใช้งานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยเที่ยวบินแรกได้เปิดให้บริการในเดือน ม.ค.๖๖ ที่ผ่านมา และกำลังจะเปิดให้บริการสนามบินอย่างเต็มรูปแบบต่อไป ในเดือน ก.ค.๖๖

**ข้อสังเกต** สนามบินดังกล่าว อยู่ห่างจากสนามบินอุตะเถาประมาณ ๓๐๐ กม. ซึ่งจะทำให้การติดตั้งเรดาร์ระดับต่ำสามารถตรวจจับความเคลื่อนไหวของอากาศยาน โดยเฉพาะอากาศยานของสหรัฐฯ ที่ ขึ้น-ลง ที่สนามบินอุตะเถาได้อย่างชัดเจน รวมถึงอากาศยานของกองบิน ๑ ของกองทัพอากาศไทย และกองบินในพื้นที่ข้างเคียงด้วยเช่นกัน

**จากการวิเคราะห์ในภาพรวม** พบว่า การที่จีนเข้าใช้ท่าอากาศยานและท่าเรือในกัมพูชานั้น จีนอาจใช้พื้นที่นี้ในการสอดส่องความเคลื่อนไหวของสหรัฐฯ และพันธมิตรในภูมิภาค เนื่องจากจีนได้มีการพัฒนาฐานทัพเรือในทะเลจีนใต้ ทั้งในหมู่เกาะสแปรตลีและหมู่เกาะพาราเซล และเมื่อไม่นานมานี้ได้มีการรายงานความเคลื่อนไหวของจีน ที่อาจรุกคืบ



เข้าไปในหมู่เกาะโกโก (Coco Islands) ย่อมก่อให้เกิดความกังวลและความหวาดระแวงต่ออินเดีย เนื่องจากหมู่เกาะโกโก อยู่ห่างจากหมู่เกาะอันดามันและนิโคบาร์ (Andaman and Nicobar Islands) ไปทางเหนือราว ๕๕ กม. ซึ่ง นิโคบาร์ เป็นที่ตั้งของฐานทัพเรือและฐานทัพอากาศของอินเดีย หากการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกทางทหารบนเกาะโกโกมีความเกี่ยวพันกับจีน อาจทำให้อินเดียต้องเผชิญกับภัยคุกคามที่เกี่ยวข้องกับการทหารจากจีน และนำมาซึ่งความตึงเครียดระหว่างอินเดียบกับจีนในบริเวณอ่าวเบงกอลในอนาคต ซึ่งหน่วยงานความมั่นคงควรเฝ้าระวังต่อสถานการณ์ดังกล่าว และจากที่กล่าวมาข้างต้น จึงทำให้เห็นภาพการแผ่ขยายอิทธิพลของจีนมาทางใต้ได้อย่างเห็นได้ชัด